

聚人才 强产业 促创新 为高质量发展注入新动力

顾伟国

习近平总书记指出：“高质量发展是‘十四五’乃至更长时期我国经济社会发展的主题，关系我国社会主义现代化建设全局。”坚持不懈推动高质量发展，需要继续转变发展方式，加快产业转型升级和新旧动能转换。近年来，江苏省常州经济开发区坚持实施创新驱动发展战略，推动更深层次改革、更高水平开放、更大力度创新，全区经济动能转换潜力不断释放，为高质量发展注入新动力。

提升科技创新强度。创新是引领发展的第一动力。推动高质量发展，需要大力促进科技创新与实体经济深度融合，更好发挥创新驱动发展作用。常州经济开发区着力构建科技创新、制度创新“双轮驱动”的创新体系，发挥

制度创新与政策扶持相结合的集成作用，着力打通企业、科研协同创新渠道，促进创新链和产业链精准对接。构建“技术创新+产业培育+产业基地”全链条创新模式，推动创建轨道交通、智能电机、新型纤维及复合材料等国家创新型产业集群和特色产业基地。坚持创新优先导向，政策优先向创新倾斜，推动创新优势转化为产业发展优势。

增强人才集聚密度。人才是第一资源。国家科技创新力的根本源泉在于人。实施创新驱动发展战略，归根结底要靠人才。我们注重发挥人才的作用，实现生态链、培养链、服务链“三链融合”发力。建好人才“生态链”，通过产业集聚发展，打造新技术新产业的

策源地、创新发展的辐射源，在更大范围集聚高精尖缺人才。构建人才“培养链”，建立“以产育才”培养机制，完善产教融合机制，努力培育一支数量充足、门类齐全、梯次合理、技艺精湛的高技能人才队伍。完善引才、育才、留才“服务链”，提升公共服务水平，打通服务人才创新创业、居住生活的“最后一公里”。

拓展制度变革深度。加快新旧动能转换，形成新发展格局，必须进一步破除制约创新创业的制度障碍，最大限度释放全社会创新创业创造动能。我们着力将资源向新旧动能转换聚集，优先推进有利于新动能培育壮大、旧动能改造提升的改革。积极探索建立创新引领新旧动能转换的体制

机制，加快科技成果使用处置和收益管理改革，进一步扩大股权和分红激励政策实施范围，让创新人才分享成果收益，着力构建良好创新创业生态。

加大转型升级力度。发展壮大实体经济，需要着力提升企业的效益和竞争力，推进产业基础高级化、产业链现代化。我们充分发挥常州要素禀赋和产业体系优势，在补链、扩链、强链上展开更紧密区域合作，促进上下游、产供销、大中小企业协同发展。推动产业向高端化、绿色化、智能化、融合化方向发展，着力培育壮大先进交通装备、绿色家居、功能新材料、智能电机等产业集群。注重发挥专精特新中小企业技术创新优势，鼓励龙头企业加快关键核心

技术攻关，立足资源优势打造各具特色的全产业链，加快产业链供应链优化升级。

激发市场主体热度。市场主体是经济发展的基础。当前，应着力深化“放管服”改革，加大政策支持力度，激发市场主体活力，努力让各类市场主体生存好、发展好。我们建立中小企业成长加速机制，保障中小企业更多获取技术创新资源。成立生产力促进中心、知识产权维权中心，持续打造市场化、法治化、国际化营商环境。引导企业加大研发投入，促使企业成为创新要素集成、科技成果转化的生力军，推动形成一批领军企业，努力实现依靠创新驱动的内涵型增长。

（作者系江苏省常州经济开发区党工委副书记）

“十四五”规划和2035年远景目标纲要提出实施乡村建设行动，要求把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，优化生产生活生态空间，持续改善村容村貌和人居环境，建设美丽宜居乡村。乡村建设行动重点在建设、关键在行动。必须坚持系统思维、加强统筹协调，把这件关系亿万农民福祉、关系全面推进乡村振兴的大事办好、实事办实，努力让亿万农民群众过上更加美好生活。

让农民群众过上更加美好生活 积极实施乡村建设行动

陈付龙

凝聚各方力量。乡村建设行动涉及各个方面，影响面广、复杂程度高。进行乡村建设并不只是搞基础设施建设，而是涉及农村基层治理、国土资源规划、人居环境整治、基本公共服务、乡村产业振兴、城乡融合发展等多个方面，需要动员各方面力量统筹推进。各级党委要加强领导，深刻认识实施乡村建设行动的重大意义，把握好乡村建设的方向和原则。基层政府要结合乡村实际情况，做好乡村建设规划的组织实施，协调政府各部门和社会各方面形成合力，提供教育、医疗、文化等基本公共服务。各类市场主体、社会组织要按照乡村建设规划，在道路建设、招商引资、产业发展、生态环保、养老服务等方面发挥自身作用。村民是乡村建设的主体，是建设者，更是受益者。应鼓励他们从自身实际需要出发，积极参与乡村建设，在乡村振兴中发挥主体作用。

提升乡村文明水平。乡村建设行动涉及乡村众多领域，是一项物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明建设的协调推进的重大工程，需要在党的坚强领导下实现各方面全面提升。要把乡村硬件建设好，完善乡村水、电、路、气、邮政通信、广播电视、物流等基础设施，为提升乡村文明程度打好物质基础。依法保障村民有序参与基层公共事务的权利，提高村民参与乡村建设的能力。加强乡村精神文明建设，弘扬乡村优秀文化，发展乡村文化事业，壮大乡村文化产业，营造乡村良好文化氛围。在推进城乡基本公共服务均等化上持续发力，增加农村教育、医疗、养老、文化等服务供给，提高农民科技文化素质，提升乡村社会文明程度。开展农村人居环境整治行动，稳步解决乡村突出环境问题，推进农村生活垃圾就地分类和资源化利用，因地制宜推进农村厕所革命，建设美丽宜居乡村。

推进城乡融合发展。乡村建设不是孤立的，不能就乡村论乡村。乡村建设行动涉及城乡人才、信息、资本等众多要素的互动交流，需要建立健全城乡要素交换、流动的政策体系，让乡村在城乡融合发展中展现新风貌。应强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。城市可以依托农村丰富的自然资源、人力资源等优势，支持乡村特色产业，吸纳乡村人口就业，推动各类消费品走向乡村。这既可以拓展城市经济社会发展空间，又能帮助乡村提高自身发展能力，为乡村建设注入强大动力。乡村可以依托城市教育、科技、人才、资本等优势，通盘考虑土地利用、产业发展、居民点建设、人居环境整治、生态环境保护、防灾减灾和历史文化传承等因素，分类推进村庄建设和乡村产业发展，促进更多要素向乡村流动，不断增强农业农村发展活力。

（作者为江西服装学院党委书记）

电网企业加强政治生态建设的研究

邹小端

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，将坚持党的领导、加强党的建设作为根和魂，把党的政治建设摆在首位，落实管党治党责任，推动全面从严治党不断向纵深发展，营造风清气正、崇廉尚实、担当作为、遵纪守法的政治生态，正是指导电网企业精准落实上级重大决策部署，体现党建引领推动中心业务的重要举措。

加强企业政治生态建设的目的和意义

政治生态评价是管党治党的有效手段。政治生态好，人心就顺、正气就足；政治生态不好，就会人心涣散、弊病丛生。营造风清气正的良好政治生态是完善党的建设管理闭环、推动全面从严治党向纵深发展的目标，有利于解决管党治党薄弱环节和突出问题。政治生态评价可以检验党组织管党治党的成效，通过定期的评价划出政治生态红线和发展趋势曲线，为各级党委研判全面从严治党形势提供重要参考和依据。

政治生态评价是做实监督的创新载体。政治生态建设的监测评判是对各级组织和个人的精准画像，是各级纪委做实做细精准监督的创新载体。评价工作定位于用政治的眼光诊断各项基础管理工作，用“会诊”的方式将以往分散的监督成果整合，综合研判问题风险，指出问题症结所在并及时纠偏，防控问题风险、补齐管理漏洞。充分发挥好“治未病”功能，有的放矢督促广大干部员工切实把讲政治、懂规矩、守纪律、担责任落实到岗位上、体现在行动中，形成规范治理、齐抓共管的良好局面。

政治生态评价是推动企业高

质量发展的重要动力。健康洁净的政治生态，是保持党的先进性、纯洁性，提高党的创造力、凝聚力、战斗力的重要条件。电网企业目前正处在改革转型的关键时期，通过研判评价不断净化，形成风清气正的良好政治生态，有利于电网企业践行初心，不断满足经济社会发展和人民群众美好生活用能需要；有利于彰显国家电网有限公司的使命和价值，充分发挥好国有企业“六个力量”作用；有利于推动企业生产经营管理水平不断提高，加快实现公司建设具有中国特色国际领先的能源互联网企业重大战略目标。

如何加强企业政治生态建设

政治生态同自然生态一样，稍不注意就会受到污染，一旦出现问题再想恢复就要付出很大代价。电网企业必须充分认清当前形势，找准企业定位和发展方向，构建动态监测的政治生态评价体系，实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，为加强政治生态建设提供重要支撑。

建立企业政治生态研判评价体系，应该有“四个坚持”。

——坚持党建与业务融合。围绕党的政治建设，聚焦企业的宗旨和使命，以企业改革发展成果检验党组织管党治党的成效，推动企业党的建设得到根本加强，增强企业发展软实力。

——坚持整合与创新并举。研判评价不另起炉灶增加工作负担，着力于深挖大监督体系效能，整合现有各类监督成果，建立相互转化融合的方式和标准，注重推进多维评价，个别领域作适当延伸分析。

——坚持定量与定性结合。做到量化评价、定性分析相结合，

聚焦关键要素，设置可考核、可量化、可操作的指标体系，通过可量化的数据指标剖析根源，发现问题病灶，作出科学的定性分析。

——坚持组织与群众联动。充分发挥专业部门对相关领域的工作经验优势对问题表现开展分析研判，同时要重视收集群众的意见和评价，建立“专业评审”和“群众评价”两抓两融合的有效联动机制。

建立企业政治生态研判评价体系，还要聚焦五个维度。

——政治建设维度。重点研判对习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署贯彻落实的重视程度和安排部署及时性。重点突出是否以实际行动做到“两个维护”，对习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署，第一时间学习贯彻，第一时间研究方案措施，第一时间推动落实，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做。是否落实“五个必须”，是否杜绝“七个有之”问题。关注上级重要部署落实是否到位，严肃查处违反政治纪律行为，通过严明政治纪律带动其他纪律严起来。

——选人用人维度。重点研判企业选人用人导向问题，是否着力把组织放心、群众满意的好干部选拔出来。选人用人是政治生态的风向标，选用的人是否公道正派、让人信服，能否调动大多数干部的积极性、能动性，能否实现企业业绩改善提升，是企业政治生态好坏的重要体现。

——作风形象维度。重点研判的是“人民电业为人民”的企业宗旨落实是否到位，是否树立了企业良好的社会形象。紧扣员工最关注最关切的问题，考量员工对企业整体工作的满意度。良好作风形象是良好政治生态长期孕育的结果。

开展政治生态研判评价的运用展望

开展政治生态研判评价以促进企业高质量发展需要不断的实

践和创新。通过总结提炼企业良好政治生态关键特征，可树立风清气正政治生态的研判评价标准，对照扫除伪健康、亚健康的企业政治生态。研判评价需要一套严密的闭环管理机制并开展必要的结果运用，建立一书一库一报告制度，用好风险防控任务书、政治生态指标数据库、政治生态体检报告，抓好后半篇文章，促进短板及时修复。

——动态监测和实时预警。动态监测政治生态关键指标，综合发挥好日常监督、专项监督、审计监督、巡视巡察作用，对发现重大问题的，给出定性的评价分析，及时下达风险防控任务书责令进行整改，并将整改成效纳入年度政治生态总体考核评价。

——督促履责和成果运用。充分发挥约谈提醒的“红脸出汗”作用，对局部问题较为突出或生态指数轻度污染的党组织负责人进行约谈，督促落实责任。发现较大问题或生态指数重度污染的，可对责任党组织和个人进行问责，有必要对班子或干部进行调整的，及时向组织部门传达有关建议。同时，将研判评价结果作为开展专项监督和专项巡察的重要参考依据，进一步深入查纠解决问题。

（作者系国网四川省电力公司纪委副书记、纪委会（巡察办）主任）

加快涉外法治人才培养体系建设

张法连

当今世界正经历百年未有之大变局。面对国际环境日趋复杂、不稳定性不确定性明显增加的总体形势，我们要深刻认识涉外法治在应对国际环境新矛盾新挑战中的特殊地位和关键作用。

当前，我国正面临涉外法治专业人才严重短缺的现实。仅以涉外律师为例，截至2020年底，我国共有律师51.3万人，进入中华全国律师协会涉外律师人才库的仅有2200人；国内能承担高端涉外法律业务的律师更是凤毛麟角……

我国亟须一大批善于维护国家利益，在涉外立法、司法、执法

各环节提供涉外法律服务的高层次涉外法治人才，加快涉外法治专业人才培养刻不容缓。我们要以习近平法治思想为引领，深刻认识加快涉外法治工作战略布局在党和国家事业发展中的重大意义，加快推进涉外法治专业人才培养体系建设，更好服务于高水平对外开放。

涉外法治专业人才培养不能单靠法学院系。涉外法治专业人才培养至少有两点素质要求：一要懂法律外语，二要通国际法律。鉴于英语的国际通用语地位，法律外语主要指法律英语。可以说，法律英语是涉外法律服务不可或缺的

工作语言。法律英语是专业性很强的一种语言。市场调研表明，本土律师较外国律师的劣势不在于涉外法律知识，而是法律英语语言的应用能力，法律英语语言技能欠缺是我国涉外法律服务人员的一个短板。法律英语的学习是涉外法治专业人才培养的起点和关键点。然而，目前法律英语语言系实现，外语院系承担法律英语专业教学，责无旁贷。

涉外法治工作内容并不等同于国际法教学。涉外法治比国际法内涵更为丰富，既包括传统意义上的国际法，涉及国际公法、国

际私法、国际经济法等，也包括中国法的域外适用，还包括有重要影响力的国别法。

涉外法治专业人才培养是系统工程，不可能一蹴而就。我们要充分理解涉外法治人才培养周期性长、人才成长呈阶段性等特点。教育主管部门要完善顶层设计，出台具体举措，积极培育法律英语新兴交叉学科增长点，切实加大法律英语学科扶持力度，突出法律英语交叉学科的战略引领作用。高校要勇于打破院系藩篱，加强横向联合合作，推动法律英语学科建设快速到位，加快设置法律英语专业，系

统化培养德才兼备的一流涉外法治专业人才。

高校外语、法学教育教学改革要立足国家发展战略，面向涉外法律服务现实需求，正确理解法律英语学科专业内涵，打破一切人为障碍，加快推进法律英语专业建设，在学科建设、培养模式、国际合作诸方面真正有创新突破，为系统化培养涉外法治专业人才开好局、起好步；为提升我国国际话语权，有效推动构建人类命运共同体提供强有力智力支持和人才保障。

（作者为中国政法大学教授、博士生导师）