

# 打破政策“瓶颈” 解决新市民住房困难

## ——解读《关于加快发展保障性租赁住房的意见》

舌尖上的甜香 舌尖上的守望  
——西藏饮食文化里的浓烈团结味

茶，在西藏是不可或缺的生活必需品，藏族人家的一天几乎都是以一杯浓香的酥油茶开启的。

位于拉萨市中心八廓街里的桑曲茶馆，每天来往顾客络绎不绝。大铁锅里翻滚着的牛肉汤，餐桌上人们爽朗的笑谈，还有老阿妈举杯抿茶后的惬意……一幕幕生动的场景勾勒出高原人民的生活日常。

一碗藏面，一壶茶，张权禄津津有味地享受早餐。“藏式早餐不仅可口，还很养生。”张权禄来拉萨做生意已有10余年，多年来这个四川成都人已融入当地生活。“我每天都来茶馆，在这里能体验到西藏最鲜活的民俗。”

在茶馆，张权禄结交了不少藏族朋友。“前年我突发脑梗，是我的藏族朋友格桑达瓦及时把我送去了医院，第一时间得到了救治。”张权禄的眼神流露着感激，“我俩的友谊就像这酥油茶一样，酥油和茶叶是分不开的。”

一杯茶看似平淡无奇，背后却凝结了厚重的历史和情感，热气腾腾的酥油茶散发出的是浓浓的民族团结味。

西藏直到1963年才有了第一块茶叶，此前必需的茶叶都是依靠滇、川、陕等地的马帮，通过茶马古道源源不断输送进藏。

千百年来，南来北往的马帮穿梭在高山深谷间，一条条羊肠小道上留下了马、骡所踩下的深深印迹。蜿蜒在世界屋脊的茶马古道、唐蕃古道等古商道，不仅将茶叶、红糖、日用器皿等运入西藏，还见证着各民族饮食文化的融合。

作为藏餐大师，西藏自治区烹饪餐饮饭店业协会副会长沈斌对藏餐文化有着深刻的认识：“与很多菜系发展历程一样，藏餐也是兼容并蓄、博采众长。”早在吐蕃时期，尤其是文成公主进藏后，西藏与中原地区在经济、文化等方面的交流得到极大提升，藏汉饮食文化的交融也随之逐渐深化。

跨越上千年，舌尖上的甜香早已是“你中有我，我中有你”。如今，雪域白条、藏式包子、松茸烧鸡、牦牛奶酸等特色藏餐深受群众喜爱，它们是本地群众招待来自天南海北游客的招牌菜，成为展示民俗的重要窗口。

“随着社会交流交往不断深入以及人民生活水平逐渐提高，西藏美食愈加丰富。川菜、湘菜、粤菜等菜系不断走进高原千家万户，同时，藏餐也在烹饪技艺和食材选择上不断融合创新。”沈斌说。

近年来，藏式火锅逐渐成为西藏餐饮的新招牌。炭火铜锅作加热器皿，牦牛骨汤作锅底，再配以新鲜牦牛肉以及各类蔬菜、菌菇等食材，香气四溢的藏式火锅吸引着不少本地群众以及进藏游客前来品尝。

沈斌告诉笔者，藏式火锅与老北京涮羊肉有关联，很大程度上借鉴了后者铜火锅的烹饪方法。近些年，藏式火锅又进一步丰富了食材，茶树菇、秋葵、折耳根等一些新菜品被吸收进来，成为当下炙手可热的餐食。

餐饮业的蓬勃发展，也让越来越多的西藏农牧民加入美食大军中来。在昌都市芒康县盐井纳西民族乡，加加面是一张响亮的名片。加加面，顾名思义就是“不停地加”，每碗一口就能吃完，味道鲜美。“果拉丛”藏家乐老板果拉卓玛说：“每吃一碗，就用一颗小石头计数，来自五湖四海的客人常常会相互比赛谁吃得更多。”

作为茶马古道上的重要一驿，芒康县见证了许多少数民族交往交融的历史，带有西北面食特色的加加面就是其中之一。2010年，盐井加加面被列入西藏自治区非物质文化遗产名录。

如今，越来越多的盐井纳西民族乡群众把家里装饰一新经营起农家乐，实现增收致富。果拉卓玛的生意也越做越大，目前年收入超过50万元，同时还带动周边10名群众就业，一起奔向好“钱”景。

以食为天，西藏的饮食文化在千百年的民族交流交往交融中，不断走向多元和精进，味蕾享受中蕴含着浓浓的各民族团结情。

（新华社 罗布次仁 王泽昊）

程中，各地要严防出现变相的房地产开发，严禁以保障性租赁住房为名违规经营或骗取优惠政策，严格执行保障性租赁住房不得上市销售或变相销售，严格执行小户型、低租金的要求。

意见还细化了金融政策支持，简化了审批流程，明确给予中央补助资金支持，落实了民用水电气价格政策。

“这些政策的力度大、措施实、含金量很高，为解决建设资金不足和降低保障性租赁住房建设与运行成本提供了有力保证，政策支持体系体现了强烈的问题导向与鲜明的时代特色。”虞晓芬说，在意见的指导下，各地特别是大城市必定会积极扩大保障性租赁住房供给，缓解住房租赁市场结构性供给不足，促进实现全体人民住有所居。

（新华社 王优玲）

和社会力量共同参与转变，住房保障对象从户籍居民为主向常住人口转变。

在土地支持政策上，虞晓芬说，意见明确了利用集体经营性建设用地、企事业单位自有闲置土地、产业园区配套用地、非居住存量房屋和新供应国有建设用地五种建设方式相应的土地支持政策，尤其是明确利用非居住存量土地和房屋建设保障性租赁住房，不补缴土地价款，力度之大前所未有。

“这将充分调动起农村集体经济组织、企事业单位、工业园区、房地产开发企业等市场主体的积极性，盘活土地和房屋存量，形成多主体共同参与、共同供给的良好局面，有利于破解发展保障性租赁住房中普遍面临的项目获取难、土地成本过高、收益难平衡等问题。”她说。

她同时提醒，在政策落地过

馆，参观壮族文化展。“我到地方考察，都会抽时间到博物馆走一走、看一看，目的是更好了解一个地方的历史文化沿革。”习近平总书记说。

从公共文化服务日益完善到文化活动百花齐放，从榜样力量的引领到时代新风的弘扬，从提升文明素养到壮大志愿服务，中国人民在文化的滋养中展现新的精神风貌，迸发磅礴的奋进力量。

全面小康，既要和谐稳定，也要公平正义。

2020年5月，被誉为“新时代人民权利宣言书”的民法典刚刚诞生，中央政治局就以“切实实施民法典”为主题举行了集体学习。

“要讲清楚，实施好民法典是坚持以人民为中心、保障人民权益实现和发展的必然要求。”习近平总书记进行了深刻阐述。

随着全面依法治国深入实施，法治为全面建成小康社会提供有力保障，公平正义得以彰显，群众安全感大幅提升。

实施就业优先战略，推动义务教育优质均衡发展，构建覆盖全民的基本公共服务体系……在公平正义阳光的照耀下，人人享有出彩的机会。

全面小康，既要丰衣足食，也要全民健康。

今年5月13日，国家疾病预防控制中心正式挂牌。

2020年初，面对突如其来的新冠肺炎疫情，我国经受了一场艰苦卓绝的历史大考，付出巨大努力，取得抗击新冠肺炎疫情斗争重大战略成果。

习近平总书记高度重视巩固疫情防控成果、构建强大公共卫生体系、全面推进健康中国建设，亲自审定了疾控体系改革方案。

近年来，我国着力完善公共卫生体系，全面推开公立医院综合改革，推进药品集中采购和使用。

这是城乡、区域协调发展的全面小康——

走进四川成都市郫都区战旗村，小桥流水、树木葱郁，宽敞整洁的柏油路纵横交错，白墙青瓦的川西民居错落有致，古色古香的“乡村十八坊”游客如织。

2018年2月12日，习近平总书记来到这里，在“精彩战旗”特色产业在线服务大厅仔细观看了“互联网+共享农业”互动种养平台，鼓励村民用好互联网、打开产销路子。在“唐昌布鞋”展示台前，村民热情地拿起一双布鞋送给总书记，习近平笑着说：“我花钱买一双！”

总书记对乡亲们说，中国有13亿多人口，吃饭问题始终要靠自己解决，无论城镇化怎么发展都会有几亿农村人口，我们不能一面有繁荣的城市，一面却是落后甚至衰落的乡村。

2013年12月召开的中央城镇化工作会议提出，要以人为本，推进以人为核心的城镇化。

的，需要动员企业和社会力量积极参与，有钱出钱、有地出地、有房出房、有力出力。”虞晓芬说。

2019年底以来，住房和城乡建设部部署在沈阳、南京、苏州、杭州、合肥、福州、济南、青岛、郑州、长沙、广州、深圳、重庆等13个城市开展完善住房保障体系试点工作，重点是发展主要利用存量土地和房屋建设的、面向新市民的、小户型、低租金租赁住房，初步探索出一些经验，但普遍面临土地、规划、审批以及运行收支难以平衡等方面困难，亟须国家层面出台文件予以支持。

虞晓芬表示，与过去的住房保障模式不同的是，意见更重视通过政府给予优惠政策，激发市场主体活力，建立起“多主体投资、多渠道供给”保障性租赁住房的供应格局，进而推动住房保障主体从政府为主向政府、企业

83.4%；河长制、湖长制全面建立，以国家公园为主体的自然保护地体系加快建立，一系列重大生态工程深入推进，一块块生态环境的短板正在补上。

实现全面小康，安全发展至关重要。

习近平总书记强调：“中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、顺顺当当就能实现的，我们越发展壮大，遇到的阻力和压力就会越大，面临的外部风险就会越多。”

妥善应对经济领域可能出现的重大风险，完善金融安全防线和风险应急处置机制，完善共建共治共享的社会治理制度，保障国家粮食安全……

党的十八大以来，面对复杂多变的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央坚持底线思维，统筹发展和安全，增强忧患意识，提高防控能力，着力防范化解重大风险，不断战胜全面小康前进道路上各种艰难险阻。

时代是出卷人，人民是阅卷人。从农村的厕所革命到城市的垃圾分类，从防治“小眼镜”到减轻学生作业负担和校外培训负担，从加强食品安全到狠刹浪费之风，习近平总书记把一件件民生小事当成大事，持续推动。

从个人所得税改革迈出实质性步伐，到药品集中带量采购常态化制度化，再到推动城乡基本公共服务均等化，改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

直抵人心的民生温度，标注人民至上的情感刻度。

**覆盖全面的总体推进 着眼更长远时期的发展要求，实现“两个一百年”奋斗目标有机衔接，为全面建设社会主义现代化国家奠定坚实基础**

作为社会主义现代化道路上的一个阶段性目标，全面建成小康社会成色如何事关第二个百年奋斗目标能否开好局、起好步。

习近平总书记指出：“全面建成小康社会，强调的不仅是‘小康’，而且更重要的也是更难做到的是‘全面’。”

这是承载更深内涵的全面小康——

进入新时代，我国社会主要矛盾转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。全面建成小康社会，既要物质满足，也要精神充盈。

2014年10月15日，习近平总书记主持召开文艺工作座谈会。“没有中华文化繁荣兴盛，就没有中华民族伟大复兴。”习近平总书记这样强调坚定文化自信对建设社会主义文化强国的重要性。

今年4月，习近平总书记在广西考察期间来到广西民族博物

明确的界定，这对加快补齐住房租赁市场缺少小户型、低租金房源的短板，完善房地产市场供给结构有积极意义。同时，让新市民和青年人以相对较低的租金支出解决住房问题，能够有效避免高房价对消费的挤出效应，也有利于稳定市场预期，促进房地产市场平稳健康发展。

第七次全国人口普查结果显示，2020年全国流动人口为3.76亿人，10年间增长了将近70%。我国的住房问题已从总量短缺转为结构性供给不足，当前住房矛盾主要集中在一些人口净流入的大城市，适合新市民、青年人等群体租住的房源缺少，住房困难问题突出，迫切需要提供与其支付能力、居住需求相匹配的保障性租赁住房。

“要解决好规模庞大的新市民、青年人住房问题，各国的经验显示仅靠政府的力量是远远不够

（上接1版）

2018年春节前夕，习近平总书记来到昭觉县看望贫困群众，了解到村里不仅建了新的钢梯，村民收入也有较大提高，连连说“让人不再揪心了，我看了感到很高兴”。

总书记动情地说：“我们搞社会主义就是要让人民群众过上幸福美好的生活，全面建成小康社会一个民族、一个家庭、一个人人都不能少。”

2020年5月，阿土列尔村84户老乡下悬崖，上电梯，住进易地扶贫搬迁安置点，翻越了“贫困大山”。

一个村庄的跨越，折射一个国家和民族的飞跃。

2021年2月25日，习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会庄严宣告：现行标准下9899万农村贫困人口全部脱贫，832个贫困县全部摘帽，12.8万个贫困村全部出列，区域性整体贫困得到解决，完成了消除绝对贫困的艰巨任务，创造了又一个彪炳史册的人间奇迹。

小康全面不全面，生态环境很关键。

“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福”“良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉”……

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设摆在全局工作的突出位置，开展了一系列根本性、开创性、长远性工作，打响污染防治攻坚战，决心之大、力度之大、成效之大前所未有。

青海地处长江、黄河、澜沧江三江之源，被誉为“中华水塔”。

作为欠发达地区，如何处理好全面小康与生态建设的关系？

“保护好青海生态环境，是‘国之大者’。”习近平总书记给出明确答案。

金山银山是小康，绿水青山更是小康。

习近平总书记指出：“青海最大的价值在生态、最大的责任在生态、最大的潜力也在生态，必须把生态文明建设放在突出位置来抓，尊重自然、顺应自然、保护自然，筑牢国家生态安全屏障，实现经济效益、社会效益、生态效益相统一。”

从“三江源”而来，中华民族的母亲河长江曾面临水体污染、生态功能退化的严峻形势。

“共抓大保护、不搞大开发。”2016年以来，习近平总书记亲自部署和推动长江经济带发展，连续深入长江上、中、下游，三次主持召开专题座谈会，明确提出把修复长江生态环境摆在压倒性位置。

5年间，沿江11个省市推进生态环境整治，促进经济社会发展全面绿色转型，长江经济带生态环境发生转折性变化，大江两岸焕发新颜。

放眼全国，一份绿色答卷可圈可点：2020年，全国地级及以上城市空气质量优良天数比率达到87%，地表水Ⅰ至Ⅲ类水质断面比例5年间由66%上升至

她立志用脚步去丈量这个时代

冯琳是中国传媒大学播音主持艺术学院2018级本科生，她是庆祝中国共产党成立100周年大会上的4名领诵员之一。7月2日，笔者来到冯琳所在学院采访。在老师同学眼中，她是一个甜美阳光的邻家女孩。

即便是播音主持艺术专业的学生，冯琳要想在7月1日当天展现出最佳状态，也需要付出很多努力。冯琳告诉笔者，在正式登台前，她和小伙伴们经历了2个多月专业训练，包括发声和朗诵、形体站姿、心理辅导等。

冯琳说：“我们千人献词团是一个集体，整个训练大家团结在一起克服了很多困难。我们在广场上的朗诵能够精神饱满、清晰整齐地发声，是因为我们的背后有很多不同领域专业老师的悉心指导。在训练过程中，我也曾遇到低谷期，多亏老师的疏导、搭档的交流，我才克服了困难，带着大家的期望不断前行。”

在千人献词团背后的专家指导团队中，有曾为《舌尖上的中国》配音的艺术家李立宏。为了让大家能够真切理解朗诵稿，指导团队曾带着孩子们前往中国共产党历史展览馆参观学习。李立宏告诉笔者，这是他第一次指导千人合诵。“7月1日的合诵是训练以来孩子们状态最佳的一次，听到第一声我就知道今天大家的情绪最饱满。孩子们在这个过程中蜕变成长，我自己也得到了升华，这个记忆终身难忘。”李立宏说。

冯琳的舍友也是千人献词团的一员，她告诉笔者说：“我和冯琳是浙江老乡，在参加艺考时就认识了，她为人非常善良，经常帮我们带早餐、取快递。我们这次能够参加千人合诵，很激动也很幸运。冯琳的专业能力很强，我为她感到开心与自豪。”

冯琳说：“能够生活在这个时代，我深感幸运。毕业后，我一定努力在新闻传播领域贡献青年的力量，做一名有温度、有担当的新闻工作者，用脚步去丈量这个时代。”

（新华社 孙蓓 毛伟）