

核心价值观论坛

法治获得感不断增强

李林

民之所向,政之所行。习近平总书记指出:“推进全面依法治国,根本目的是依法保障人民权益。”党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央在推进全面依法治国过程中坚持以人民为中心、坚持人民至上,把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到全面依法治国各领域全过程,用法治保障人民安居乐业和幸福。我们党坚持法治为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民,在立法、执法、司法、守法各环节入手,深化法治领域改革,着力研究和解决法治领域人民群众反映强烈的突出问题和急难愁盼问题,努力让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义,使人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

立法是为国家定规矩、为社会定方向的神圣工作。进入新时代,全面建设社会主义现代化国家的任务艰巨繁重,人民群众对各领域立法需求多、要求高。习近平总书记强调:“要抓住提高立法质量这

个关键”。我们不断完善中国特色社会主义法律体系,推进科学立法、民主立法、依法立法,发展全过程人民民主,在确保质量的前提下加快立法工作步伐。党的十八大以来,截至2022年4月底,全国人大通过了宪法修正案,全国人大及其常委会新制定法律68件,修改法律234件,通过有关法律问题和重大问题的决定99件,作出立法解释9件,立法数量与上一个十年相比大幅增加。我们编纂完成新中国第一部以法典命名的重要法律——民法典。国家安全、卫生健康、公共文化等重要领域的基础性、综合性、统领性法律相继制定出台,对生态环境、教育科技等重要领域的法律进行系统全面修订,网络信息、生物安全等新兴领域立法取得突破。我国法律体系日益完备,立法工作不断实现制度化、规范化、程序化。我们立良法、促善治,保障人民群众合法权益,解民忧、纾民怨、惠民生,让法治的阳光照亮人民群众生活。

执法是把纸面上的法律变为现实生活中“活”的法律的关键环

节。执法工作面广量大,一头连着社会主义法律体系,推进科学立法、民主立法、依法立法,发展全过程人民民主,在确保质量的前提下加快立法工作步伐。党的十八大以来,截至2022年4月底,全国人大通过了宪法修正案,全国人大及其常委会新制定法律68件,修改法律234件,通过有关法律问题和重大问题的决定99件,作出立法解释9件,立法数量与上一个十年相比大幅增加。我们编纂完成新中国第一部以法典命名的重要法律——民法典。国家安全、卫生健康、公共文化等重要领域的基础性、综合性、统领性法律相继制定出台,对生态环境、教育科技等重要领域的法律进行系统全面修订,网络信息、生物安全等新兴领域立法取得突破。我国法律体系日益完备,立法工作不断实现制度化、规范化、程序化。我们立良法、促善治,保障人民群众合法权益,解民忧、纾民怨、惠民生,让法治的阳光照亮人民群众生活。

公正司法是维护社会公平正义的最后一道防线。习近平总书记强调:“所谓公正司法,就是受到侵害的权利一定会得到保护和救济,违法犯罪活动一定要受到制裁和

惩罚。”在社会关系调节和纠纷解决中,司法具有终局性作用。党的十八大以来,我们着力深化司法体制改革,加快建设公正高效权威的社会主义司法制度。让人民群众与司法“零距离”接触,使公平正义更加可见、可感、可触及。例如,变立案审查制为立案登记制,大大降低立案门槛。据统计,到2022年4月,全国法院对超过95.7%的案件当场立案,长期困扰群众的立案难问题已经成为历史。通过改革完善诉讼制度,全面提升办案质效,全国法院受理的案件数已经由2012年的1300万余件增长到2021年的3300万余件。通过加强审判流程、庭审活动、裁判文书、执行信息司法公开平台和12309中国检察网信息公开平台、中国检察听证网建设,深化司法公开,促进阳光司法。在加强人权司法保障的同时,开展扫黑除恶专项斗争,保持对黑恶犯罪露头就打的高压态势。社会公平正义得到有力维护,人民群众切实感受到公平正义就在身边、法治的暖流浸润心田。(作者为中国社会科学院法学研究所研究员)

思想纵横

培育优质高效的森林“碳库”

胡长清

习近平总书记深刻指出:“森林是水库、钱库、粮库,现在应该再加上一个‘碳库’。”近年来,湖南林业部门深入贯彻习近平生态文明思想,牢固树立绿水青山就是金山银山的重要理念,深入推进生态保护、生态提质、生态惠民,着力巩固提升森林生态系统固碳能力。

加强生态保护,稳定森林存量。森林资源易毁坏、难修复,必须坚持保护优先。自2016年起,湖南实施森林禁伐减伐三年行动,对全省7986.3万亩森林实行禁伐、63个县实行减伐,累计减少采伐量1500万立方米;认定公布古树名木23.91万棵,进行挂牌保护、动态监测;履行森林防火、林业有害生物防治职责,常态化开展专项执法行动,严厉打击滥采滥伐等违法犯罪行为。得益于生态优先、绿色发展,严格落实林地用途管控、林木

采伐限额等制度,森林资源稳步增长。截至2021年底,湖南森林覆盖率达59.97%,森林蓄积量达6.41亿立方米。

实施生态提质,提高森林质量。在扩面增量空间有限的情况下,提质增效成为森林资源管理的重点。“十三五”期间,湖南完成人工造林1321.1万亩、封山育林1323.1万亩、退化林修复1491.4万亩、森林抚育3970.2万亩。同时,启动生态廊道建设,建成省级生态廊道12.53万亩;开展长株潭“绿心”生态提质工作,完成生态保护修复2.95万亩、林相改造7.4万亩。坚持森林调优,统筹推进山水林田湖草沙系统治理,科学开展国土绿化行动,通过适地适绿、良种良法,实现了绿化品种多样化、本土化,绿化空间逐步拓展,林分结构不断优化。

推进生态惠民,激发森林价值。近年来,湖南整合各类资金164.6亿元,投向贫困地区。大力发展油茶、竹木、生态旅游与森林康养、林下经济、花木五大林业千亿产业,带动广大林农增收致富。目前,油茶产业不断壮大,湖南全省油茶林总面积达2277.5万亩,年产茶油41.35万吨,年产值达688.6亿元。森林在满足人民美好生活需要方面潜力巨大,只要妥善处理保护与发展的关系,坚持生态惠民、生态利民、生态为民,就能不断增强群众的绿色福祉。

深化改革创新,提升治理能力。湖南以全面推行林长制为抓手,构建省市县乡村五级林长、护林员、监管员和执法人员等“一长三员”分区负责的网格化管护体系,做到定责、履责、督责、问责环环相扣。深化国有林场改革,拓展

集体林权制度改革,开展林业碳汇开发试点,完善森林风险补偿机制,稳步推进林业信息化……因地制宜,分类探索,勇于创新,通过改革森林资源管理体制,完善政策支持,有助于推动林区经济转型,增强林区发展活力,以实际行动推动森林资源可持续经营,建设和培育稳定的森林生态系统。

森林和草原对国家生态安全具有基础性、战略性作用,林草兴则生态兴、奋进新征程、建功新时代,在习近平生态文明思想指引下,湖南林业部门将始终胸怀“国之大者”,锲而不舍、久久为功,在三湘大地上保护好森林资源,为人民群众提供优美的生态环境、优良的生态产品、优质的生态服务,为建设美丽中国作出应有贡献。

(作者为湖南省林业局党组书记、局长)

我国民法典颁布两年来,对经济社会发展和人民生活都产生了重大影响。习近平总书记指出:“民法典系统整合了新中国成立70多年来长期实践形成的民事法律规范,汲取了中华民族5000多年优秀法律文化,借鉴了人类法治文明建设有益成果,是一部体现我国社会主义性质、符合人民利益和愿望、顺应时代发展要求的民法典”。汲取了中华民族五千多年优秀法律文化,是民法典的一个鲜明特色,也决定了民法典具有深厚文化底蕴。

有人认为,中国传统社会中只有刑法,没有民法。这种看法失之偏颇。实际上,只要存在财产流转和商品交换,相应的民事法律规范就不可或缺。只是在不同社会、民事法律规范的表现形式和发挥作用的方式各不相同。习近平总书记强调:“我国古代主张民惟邦本、政得其民,礼法合治、德主刑辅,为政之要莫先于得人、治国先治吏,为政以德、正己修身,居安思危、改易更化,等等,这些都能给人们以重要启示。”中华法系的一个重要特征就是礼法合治,礼的许多内容被用来调整社会交往中的人身关系和财产关系。比如婚姻继承等,都有相应礼制。我国历代制订的律、令、例等形式多样的成文法中也包含为数不少的民事法律规范,涉及婚姻、家庭、继承、土地、契约等许多事项。此外,还有众多调整宅田细故的乡规民约、民间习惯等。不难发现,我国古代民事法律不仅存在,而且内容丰富,为民法典编纂提供了丰厚滋养。在民法典编纂中,我们注意研究我国古代法制传统和成败得失,挖掘和传承中华法律文化精华,汲取营养、择善而用。

民法典的深厚文化底蕴,还体现在对中华文化精神的弘扬上。我们党坚持用马克思主义的立场观点方法看待中华民族历史,继承和弘扬中华优秀传统文化。习近平总书记指出:“研究阐释中华文明仁仁爱、重民本、守诚信、崇正义、尚和合、求大同的精神特质和发展形态,阐明中国道路的深厚文化底蕴”。中华文明的这些精神特质也为民法典所继承和发扬,使民法典更加彰显出鲜明中国特色。

讲仁爱也是儒家的重要主张。孟子讲“仁者爱人”。仁爱意味着推己及人,底线要求是尊重他人权利,更高要求是扶危救困、见义勇为。民法典鼓励见义勇为,免除因自愿实施紧急救助行为而造成助人损害的民事责任,这样有助于避免人们因各种顾虑放弃救助。这可以说是仁爱思想的鲜明体现。

重民本是中国古代的优良传统。“敬天保民”“民惟邦本”等说法都体现着民本思想。民法典坚持以人民为中心的发展思想,充分反映人民的利益诉求,注重保障民生,回应人民关切,维护最广大人民根本利益,为人民追求美好生活提供重要法治保障。例如,制定人格权编,保障生命权、姓名权、肖像权等各项人格权利。又如,为了保护未成年人利益,规定“没有依法具有监护资格的人的,监护人由民政部门担任,也可以由具备履行监护职责条件的被监护人住所地的居民委员会、村民委员会担任”,保障未成年人健康成长。

守诚信是中华民族传统美德。《管子》云:“诚信者,天下之结也。”言出必行,一诺

民法典具有深厚文化底蕴

谢晖

千金的诚信精神历来为人所称颂。财产交换、商品流转等民事活动尤其强调诚信为本,不能见利忘义。民法典将诚信原则作为基本原则,要求民事活动秉持诚实、恪守承诺。许多具体规定也从诚信原则出发来解释当事人的意思表示,进而确定各方权利义务。

崇正义体现着对公平公正的追求。《说文解字》解释“法”的繁体字“灋”:平之如水,从水;廌,所以触不直者,去之,从去。表示法律应公平如水,除恶扬善,体现出对公正的追求。民法典既赋予民事主体丰富的民事权利,又要求侵害民事权利者承担民事责任,还规定不得违背公序良俗。

尚和合强调社会状态和谐。中华文化推崇“君子和而不同”的和谐秩序。民法典致力于促进社会和谐。例如,在相邻关系、建筑物区分所有权等方面进行了详细规范,有助于厘清邻里之间的权利义务,促进人们和谐共处。民法典还将绿色原则作为基本原则,要求民事活动应当有利于节约资源、保护环境,并在合同中作详细规定,推动人与自然和谐共生。又如,民法典有“树立优良家风,弘扬家庭美德”的规定,把传统家庭和睦观念融入当代民法制度中。

求大同在社会关系上体现出对老幼的帮扶。“老有所终,壮有所用,幼有所长,矜寡孤独废疾者,皆有所养”是大同理想的重要内涵。民法典通过非营利法人、赠与合同等规则设计,为济弱扶困的善举提供法律支持和规则依据,引导人们积极参与公益慈善事业发展,更好帮扶困难群体。民法典传承中华法系的优秀理念,同时也有力促进中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展。

(作者为中国社会科学院法学研究所研究员)

“跨省通办”提升政务服务能力

郝海波

政务服务“跨省通办”是完善公共服务供给体系的一项重要改革举措,对转变政府职能、提升政务服务能力、畅通国民经济循环、促进要素自由流动,以及提升国家治理体系和治理能力现代化水平都具有重要意义。加快推进政务服务“跨省通办”,从高频政务服务事项入手,将进一步激发全社会积极性和创造性,激发市场活力,为经济社会持续健康发展提供良好公共服务环境。

民之所望,政之所向。随着人员异地流动和企业跨区域经营日益频繁,群众对政务服务“跨省通办”的需求越来越强烈。前不久,《中共中央国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》提出“打破地方保护和市场分割,打通制约经济循环的关键堵点”。落实这一要求,完善政务服务是有力支撑。2020年9月,国务院办公厅印发《关于加快推进政务服务“跨省通办”的指导意见》,启动了政务服务“跨省通办”改革,公布了140项全国高频政务服务“跨省通办”事项清单,既有时间表,也有路线图。

一年多来,与群众生活和企业关系密切相关的100多个“跨省通办”事项先后落地,有效解决了群众“多地跑”“折返跑”等问题。截至2021年底,婚姻登记“跨省通办”办结2万多对,可实行住院费用跨省结算的定点医院机构5万多家,1亿多名群众申领电子驾驶证……越来越多的政务服务实现“跨省通办”、异地办理,切实增强了人民群众的获得感、幸福感、安全感,提升了国家治理的水平 and 效率,对于带动创新创业热潮、激发市场活力、增加政府公共产品

和公共服务供给都发挥了重要作用。

政务服务“跨省通办”不仅是政务服务方式的改变,更有助于实现政务服务流程的优化,从而提高政府工作效能、激发社会活力,实现让利于民。从理念上讲,政务服务“跨省通办”是坚持群众和企业需求为导向,推进政府自身的变革。基于这一理念,改什么、怎么改、改得怎么样,都需要听取企业和公众的诉求和意见。从方法上讲,政务服务“跨省通办”体现了高效协同的方法路径。政务服务“跨省通办”涉及不同政府部门事权和支出责任的重新划分,需要健全不同部门、不同层级、不同地域之间协同配合机制,形成改革的合力,如此才能保证改革有效落地。从手段上讲,政务服务“跨省通办”需要以数字化为技术支撑,新一代数字技术的发展为政务服务提供了重要的技术手段和平台,也为政务服务“跨省通办”奠定了坚实基础。政务服务“跨省通办”的一个重要内涵,就是要充分运用大数据、云计算、人工智能等新技术手段,优化再造业务流程,强化业务协同,加强数据融合,促进条块联通和上下联动,提升政府治理能力。

深化改革只有起点没有终点。今年的《政府工作报告》提出要扩大“跨省通办”范围。继续推进政务服务“跨省通办”,让政务服务适应建设全国统一大市场的需要,才能不断提升民生福祉、激发社会活力,用扎扎实实的改革成效为我国经济社会高质量发展增添更多动力。

(作者为北京工业大学文法学院、北京社会管理研究基地教授)

时论精粹

构建以数据为关键要素的数字经济

乔晗 黄朝椿

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视发展数字经济,将其上升为国家战略。近年来,我国网络购物、移动支付、共享经济等数字经济新业态新模式蓬勃发展,走在了世界前列。数据要素是数字经济深入发展的核心引擎,随着信息技术和人类生产生活交汇融合,互联网快速普及,全球数据呈现爆发增长、海量集聚的特点,蕴藏着巨大的经济社会价值。习近平总书记指出:“要构建以数据为关键要素的数字经济”“做大做强数字经济,拓展经济发展新空间”。这为我们发挥好数据这一新型生产要素的作用、推动数字经济健康发展指明了方向。

数据成为新型生产要素。生产力发展是人类社会发展的决定力量。每一次社会经济形态变革,都伴随新的生产要素出现,并带动社会生产力跃升。在农业社会,土地和劳动是基本生产要素。进入工业社会,资本、管理、技术、知识等成为主要生产要素,极大推动了人类社会的发展进步。进入信息社会,数据成为新型生产要素,对生产、流通、分配、消费活动和经济运行机制、社会生活方式、国家治理模式等产生重要影响。党的十九届四中全会《决定》增列“数据”作为生产要素,反映了随着经济活动数字化

转型加快,数据对提高生产效率的作用日益凸显。在数据要素的推动下,我国数字经济规模已经连续多年位居世界第二,成为引领全球数字经济创新的重要策源地。2020年,我国数字经济核心产业增加值占国内生产总值的比重达到7.8%。在新冠肺炎疫情防控中,数字经济在支持抗击疫情、复工复产、保障居民生活等方面发挥了重要作用。

数据带来新的发展动能。数据作为新型生产要素,对生产方式变革具有重大影响。比如,以数据为关键要素推进数字产业化和产业数字化,推动数字技术与实体经济深度融合,能够为经济社会健康发展提供持续动力;充分利用海量数据要素,大力发展数字产品制造业、数字产品服务业、数字技术应用业、数字要素驱动业等,能够为经济发展培育新的增长点;将数据要素与其他生产要素有机结合,能够提升其他生产要素的匹配效率,激发其他生产要素的创新活力,进而提高生产质量和效益,推动国民经济质量和水平实现整体跃升;等等。我们要适应新形势、抓住新机遇,切实用好数据要素,发掘数据资源支撑创新的潜力,协同推进技术、模式、业态和制度创新。

数据蕴含新的竞争优势。当今

时代,数字经济发展速度之快、辐射范围之广、影响程度之深前所未有,正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量。世界主要国家都高度重视发展数字经济,竞相制定发展战略、出台鼓励政策,采取各种举措打造新优势。我国是人口大国和世界第二大经济体,互联网用户规模庞大,拥有海量数据资源和丰富应用场景优势。充分利用这些优势,发掘和释放数据要素价值、激活数据要素潜能,促进数字技术和实体经济深度融合,赋能传统产业转型升级,催生新产业新业态新模式,不断做强做优做大我国数字经济,有利于抓住先机、抢占未来发展制高点,构筑国家竞争新优势。

构建以数据为关键要素的数字经济,必须完整、准确、全面贯彻新发展理念,把党中央决策部署全面贯彻落实到经济社会发展实践中去。为此,需要大力推进数据资源化、要素化、市场化发展,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,确保数据资源优化配置到生产实践中。一是强化高质量数据要素供给。支持市场主体依法依规开展数据要素采集,提升数据资源处理能力,培育壮大数据服务产业。推动

数据资源标准体系建设,加快推动各领域通信协议兼容统一,打破技术和协议壁垒,努力实现互通互操作。推动基础公共数据资源有序开放,提升公共数据开放水平,释放数据红利。二是加快数据要素市场化流通。加快构建数据要素市场规则,培育市场主体、完善治理体系,促进数据要素市场流通。探索数据资产定价机制,推动形成数据资产目录,逐步完善数据定价体系。规范数据交易管理,培育发展数据交易平台,提升数据交易效率。加强数据安全监管,营造安全有序的市场环境。三是创新数据要素开发利用机制。适应不同类型数据特点,以实际应用需求为导向,探索建立多样化的数据开发利用机制。鼓励市场力量挖掘商业数据价值,推动数据价值产品化、服务化,大力发展专业化、个性化数据服务,促进数据、技术、场景深度融合,满足各领域数据需求。通过数据开放、特许开发、授权应用等方式,推进政务数据、公共数据依法、有序、规范加工利用。结合新型智慧城市、加快建设全国一体化算力网络,加快城市数据融合及产业生态培育,提升城市数据运营和开发利用水平。

(作者单位为中国科学院大学经济与管理学院)