

7年出台10部地方性法规 地方立法给泸州带来了什么？

许亚琴

2023年1月1日,《泸州市生活垃圾分类管理条例》在泸州市正式实施。这是泸州市获批地方立法权以来制定出台的第10部地方性法规。

2015年,国家赋予设区市级立法权,泸州成为首批被授予地方立法权的设区市。7年来,泸州市已经制定出台10部地方性法规。

这些法规给泸州带来了什么？

市民的建议写进了条例

1月1日起,实行生活垃圾分类投放的住宅小区,居住楼层内公共区域不得设置生活垃圾收集容器,写进《泸州市生活垃圾分类管理条例》的这一规定,正来自于条例制定过程中群众提出的“楼道内应当禁止投放垃圾”。

7年来,泸州市开展地方立法,将全过程人民民主贯穿到立法的立项、起草、审议等各环节,民意可以通过多种渠道上达。

如何实现全过程人民民主?泸州市从四个方面确保——

健全民主立法制度。泸州市制定出台《泸州市地方立法条例》,接下来,《泸州市地方性法规立项办法》等12个工作规范也迅速配套到位,使得立法全过程有章可循、有据可依。

坚持“开门立法”,群众意见建议可从基层直达市人大。为拓宽群众参与渠道,泸州市建立“一点一库一基地”工作平台,基层立法联系点、立法咨询专家库成员、立法评估协作基地实现三个“全覆盖”。

从人民群众实际需求出发,以小切口推进精细化立法,杜绝“大而全”,突出“小而精”。群众提出问题,大件生活垃圾如何处理?《泸州市生活垃圾分类管理条例》作出回应:应当投放至指定地点,或者预约再生资源回收企业、生活垃圾分类服务单位等上门回收。

创新推出“一法规一方案”。泸州市先后出台33个配套规范性文件,补充和细化747项措施,为法规实施提供具体化、可操作、可落地的指引。

地方性法规带来民生改变

违建治理和物业管理,都是迫切而棘手的问题。首部法当立哪部?对刚刚获批地方立法权的泸州来说,这是对立法者智慧的考验。

紧密回应社会关切,牢记立法为民。7年来,市人大及其常委会确定的33个立法项目中,民生项目占比达85%。

违法建设危及公共安全,对群众来说是最急需解决的问题。2017年,《泸州市违法建设治理条例》正式施行,这是泸州市获得地方立法权后制定出台的首部实体法。

7年来,10部地方性法规相继出台,地方立法为泸州带来了多角度的民生改变。

《泸州市文明行为促进条例》将“患有流行性感冒等传染性呼吸道疾病时佩戴口罩”等写入,引导人们的文明卫生习惯。

泸州是酒城,也是山城。《泸州市中心城区山体保护条例》推动山水酒港城市特色彰显,

城区山体得到整体性保护。

千年的历史积淀、精湛的酿制技艺,造就了独树一帜的高品质泸州。泸州市出台全国首部酒文化保护方面的地方性法规——《泸州市白酒历史文化遗产保护和条例》,14614口连续生产、使用30年以上的窖池受到立法保护,惠及122家企业,白酒产业核心竞争力日益增强。

地方立法运用禁止、处罚等手段,规范、引导人们的行为。2018年1月,某企业未经许可在江阳区华升南路设置大型户外广告,收到1万元行政处罚罚单。这是《泸州市市容和环境卫生管理条例》实施后,江阳区依据条例开出的首张罚单。当事人收到责令整改通知书后立即停工,及时补办了大型户外广告许可证。

江阳区蓝溪谷小区业主王某因违法建设且拒不整改,被停供水电。在他主动拆除违法建筑后,水电供应得以恢复。王某表示,这次长记性了,以后再也不会进行违法建设。正是《泸州市违法建设治理条例》中“对违建行为实施停水停电和限制不动产登记交易等措施”的规定,让王某“长了记性”。

地方性法规促进城市品质提升

7年多的时间,泸州深度聚焦老百姓“急难愁盼”问题,通过地方立法,传递人民主张,体现人民利益。

广场舞扰民、小广告乱贴乱设,如何破解?

《泸州市市容和环境卫生管理条例》给出了答案。根据规定,占用公共场地跳坝坝舞,如果噪声超标且拒不整改,组织者、领舞者、音响提供者、主要参与者等将面临50元至200元不等的罚款。

《泸州市市容和环境卫生管理条例》实施后,全市拆除陈旧破损户外广告和店招店牌18001起,新改建免费公厕213座,市容市貌明显改善,群众满意度上升。

《泸州市违法建设治理条例》实施以来,全市累计依法拆除存量违法建设119.36万平方米,限制不动产交易1656起,遏制了违法建设势头。

泸州地方立法也关注重大事项。近年来,通过地方立法,泸州市促进了白酒历史文化的保护和发展,巩固了全国文明城市创建成果,助力了全国文明城市创建、海绵城市建设,城市品质进一步提升。

作为四川省首单针对城区山体实施整体性保护的地方性法规,泸州的立法为其他城市提供了可借鉴的经验。

《泸州市海绵城市建设管理条例》的颁布实施,提升了城市建设管理水平,更新了城市发展方式理念,泸州跻身全国首批系统化全域推进海绵城市建设示范城市,对泸州建设新时代区域中心城市具有深远意义。

泸州市人大常委会主任雷正云说,地方立法在泸州经过了从无到有的发展,在城市建设、经济发展、提升城市能级、提高群众素质等方面发挥了重要作用。

宁波 人工智能超算中心上线

本报讯(甬政)1月10日,宁波人工智能超算中心(一期)正式上线。算力作为数字经济时代的核心生产力,越来越成为城市软实力的新标志和城市竞争力的新赛场。宁波人工智能超算中心的上线运营,填补了宁波超级算力基础设施的空白,对打造一流营商环境、推动数字经济发展和提升城市综合能级,具有十分重要的意义。

据介绍,当前,宁波正加快培育数字经济万亿级产业集群,打造全球智造创新之都。下一步,要以超算中心上线运营为契机,充分发挥好平台集成和支点撬动作用,让“最强大脑”成为引领数字经济超常规发展的“超级马达”。宁波人工智能超算中心是宁波市“十四五”期间重点规划建设新型数字基础设施,也是宁波市年度重大项目之一。该项目以支撑经济社会转型、产业智能升级、科教融合创新为导向,将全面赋能宁波数字经济、智能产业、数字社会、数字政府等领域发展。

黔南州全面深化道德模范、 先进典型的“选”“学”“用”

本报讯(蔡耀虹)2022年,贵州省黔南布依族苗族自治州在“选”“学”“用”上下功夫,大力培育选树和学习宣传道德模范、先进典型,营造出学习先进、赶超先进、争当先进的浓厚氛围,推动全州社会文明程度不断提升。

立足实际“选”好先进典型。黔南州坚持高标准定位、多层次着眼、全方位选树,建立黔南州先进典型发现和推荐工作机制,畅通村(社区)挖掘、乡镇初选、县(市)和州直部门推选、州级筛选渠道,推出一批长期奉献基层、扎根基层一线、群众口碑好、品德高尚、群众认可度高、事迹突出感人、典型示范性强道德模范、先进典型。2022年全州各级各部门共发现推荐“身边好人”76人次,道德模范131人次,岗位学雷锋标兵25人次,“最美志愿者”87人次。其中5人入选贵州好人榜,2人入选中国好人榜,5人获得贵州省第八届道德模范称号,1人获得全国岗位学雷锋标兵称号。

丰富载体“学”好先进典型。黔南州依托新时代文明实践中心(所、站),积极开展“学习道德模范,凝聚崇德向善力量”新时代文明实践主题活动,形成州、县(市)、乡(镇)、村四级宣传体系。该州通过召开专题学习会议、学习报告会,举办学习道德模范、先进人物事迹展览活动等形式,营造学习道德模范、先进典型,争当道德模范、先进典型的新风正气,全年开展各类学习宣传道德模范活动1000余场次。

注重示范“用”好先进典型。黔南州认真做好道德模范、先进典型培树的“后半篇文章”,通过典型示范培育一批典型、以一个点拉动一大片、以一个人带动一群人。一方面,积极组织道德模范、先进群体和个人进机关、进企业、进社区、进学校,开展宣讲交流,使先进事迹影响力进一步扩大。另一方面,加强对道德模范、先进典型的关心关爱,着力解决他们的实际生活困难问题,形成“德者有得”的价值导向。



一月二日,河北省秦皇岛市海港区港城大街街道服务里社区新时代文明实践站组织开展“做灯笼迎春节”活动,组织社区小朋友走进活动室手工制作灯笼,感受中国传统文化,喜迎新春佳节。

曹建雄 摄

桂林持续开展“治乱、治水、治景”专项整治

本报讯(李耿 王旭)连日来,广西桂林漓江风景名胜区管委会会同桂林市各县区、相关职能部门,持续开展“治乱、治水、治景”专项整治,对破坏漓江生态环境景观行为“零容忍”,助力打造世界级旅游城市。

综合整治有效提升了象山景区生态环境,实现江畅水清,岸绿景美。而在清理整

境景观工作中,有关部门开展废旧报废渔船残值第三方评估,积极筹措近1000万元,全面清理漓江300多艘各类废旧报废渔船,保护了水环境,改善了民生。

(上接A1版)

零距离服务 志愿服务全域覆盖

在宣兴市太华镇胥锦村,遇到用电难题就找董志渊成为村里不少人的习惯。董志渊是国网宣兴供电公司的工程师,也是宣兴市“蜜蜂行动”新时代文明实践志愿服务队的队员。“平常村里的老人在生活中有什么需要帮忙的,我也会力所能及地帮助他们。”董志渊说。他积极参与志愿服务,不遗余力地对胥锦村285家村民进行安全用电知识宣传推广,定期检查村民家中用电线路,对老旧破损线路进行更换。除了守护胥锦村的用电安全,董志渊还会到宣兴的国网江苏电力“电暖流”新时代文明实践基地,为孩子们上电力科普公益课。在董志渊和队友们的共同努力下,“蜜蜂行动”新时代文明实践志愿服务队将志愿服务的触角延伸至宣兴市的每家每户,切实为群众排忧解难。在2021年度全国学雷锋志愿服务“四个100”先进典型宣传推选活动中,“蜜蜂行动”新时代文明实践志愿服务队获评“最佳志愿服务组织”。

不仅是“蜜蜂行动”新时代文明实践志愿服务队,在宣兴市的街头巷尾,活跃着来自不同领域的“志愿红”,他们发挥各自的志愿力量,不断完善为民服务的内容,打通服

务群众的“最后一公里”。近年来,宣兴市构建“1+8+N”的志愿服务团队框架,以1支市志愿服务总队,理论政策宣讲、文化艺术服务、助学支教、医疗健身、科学普及、法律服务、生态环保、扶危帮困8支常备市级志愿服务队伍为引领,在全市常态化开展志愿服务活动。此外,宣兴市根据部门职责组建了80余支文明实践志愿服务支队,积极动员各级各部门、社会团体参与新时代文明实践,将人员队伍、资金资源、平台载体、项目活动等整合起来,变原先的“各自为战”为“集团作战”,实现“一条龙”“一站式”志愿服务。同时,宣兴市在各镇(街道)建立志愿服务队,由党政主要负责人任队长,进村入企开展志愿服务,并在村、社区层面建立500余支志愿服务队,通过“蜂窝”式辐射,实现志愿服务全域覆盖。

精准发力 锻造特色志愿服务项目

徐舍镇是宣兴市西部的农业大镇,学生放学后的看护问题一直困扰着家长。针对群众反映的这一情况,徐舍镇新时代文明实践所研究推出了“七色花乐园”志愿服务项目,为放学后家长无法及时看护的低年级学生提供免费课外看护、学习指导、特长培养等活动,受到全镇家长的广泛欢迎。

随着“七色花乐园”志愿服务项目顺利开展,徐舍镇新时代文明实践所又在此基础上延伸推出了新志愿服务项目——“花蕾行动”,通过小手牵大手的方式,让接受了志愿服务的孩子们带动自己父母参与文明村镇创建、敬老助老服务、亲子阅读等精神文明建设活动,实现“教育一个孩子,带动一个家庭,影响一个村,文明整个社会”的文明实践闭环。

眼下,在宣兴市,这样因地制宜、精准开发志愿服务项目已成为各地常态。为真正打通宣传群众、教育群众、服务群众的“最后一米”,宣兴市改变以往“灌输式”的服务模式,启动“点亮行动”,即“群众点出需求,志愿团队亮出服务”,实现志愿服务“点单—制单—派单—评单”的良性循环,推动新时代文明实践建设从“大水漫灌”走向“精准滴灌”。目前,该市已倾力打造“爱沐陶都”志愿服务品牌,推出特色志愿服务项目“真心为民办实事,真情架起连心桥”,以及宣讲类志愿服务项目“田野上的党史课”“行走的思政课”,文化类志愿服务项目“艺联百姓”等。

同时,宣兴市积极发动社会力量,激活民间社会资源,吸纳社会资源充实到新时代文明实践中心建设,每年扶持民间场馆、社团和项目100个左右,通过持续培育,激发群众内生活力,让每个村和社区都有自己的文明实践品牌。

南京市 农村厕所革命迎来新任务

本报讯(宁文)近日,江苏省南京市乡村振兴局、市农业农村局、市卫健委、市财政局、市生态环境局等8部门联合印发《南京市高质量推进“十四五”农村厕所革命实施方案》(以下简称《实施方案》),明确到“十四五”末,全市农村除无人户或其他特殊情况外,以实现全面消除旱厕、全面建成无害化卫生户厕为目标,推动户厕由室外向室内转变、由厕所向多功能卫生间转变,农村改厕成果不断巩固,厕所粪污接管处理率和资源化利用率稳步提升,长效管护机制健全完善,农民群众卫生习惯和生活方式健康文明。

南京市乡村振兴局相关负责人介绍,无害化卫生户厕是指厕屋有顶有墙有门,清洁无臭,无粪便暴露,无蝇蛆,粪便处理达到无害化卫生要求,或通过下水道进入污水管道进入集中污水处理系统处理后达到排放要求,不污染周围环境和水源的户用厕所。

《实施方案》提出,要规范提升改厕质量,对有改厕需求的村庄,进一步加强全程质量管控;要全面加强粪污治理,相关区从实际出发,统筹推进农村厕所粪污处理与农村生活污水治理的有效衔接,因地制宜将厕所粪污接入管网和资源化利用,不断提高厕所粪污接管处理率;要加快推进公厕建设,合理规划布局农村公共厕所,加快建设乡村景区旅游厕所,落实公共厕所管护责任,强化日常卫生保洁;要着力构建长效机制,树立“三分建设、七分管护”理念,坚持农村厕所改造与使用管护一体谋划、一体设计、一体建设,积极探索建立政府引导、农民付费与市场运作相结合的管护机制。

《实施方案》还要求,要强化组织领导,落实五级书记抓乡村振兴的要求,坚持市级统筹,区镇(街)村(社)抓落实的工作推进机制;要强化政策引导,将农村厕所革命工作列入乡村振兴支持范围,统筹乡村建设资金;要强化评估督导,把农村厕所革命等改善农村人居环境重点工作,纳入乡村振兴战略实绩考核;要强化宣传指导,营造全社会关心支持农村厕所革命的良好氛围。

全域无垃圾, 张掖市交出“硬核成绩单”

2022年,甘肃省张掖市把全域无垃圾治理与农村人居环境整治提升五年行动、创建全国文明城市等工作有机结合起来,广泛发动宣传,强化资金投入,构建长效机制,集中开展整治,城乡环境面貌有效改善,在全省全域无垃圾治理第二批次成效评价考核中位列第一。

健全完善垃圾治理长效机制。全面推行“党委政府部署推动、责任部门统筹联动、县乡村社层层行动”和“干部分片监督抓、乡村街道具体抓、社会各界配合抓”工作机制,逐级靠实责任,逐项抓好落实。建立群众参与机制,加强村规民约教育,深入开展星级文明户创评、家风评议、张贴“红黑榜”等活动,治理陈规陋习,弘扬文明新风,营造了人人参与的良好氛围。建立长效管护机制,全面落实农村公用设施有制度、有标准、有队伍、有经费“四有”要求,保障各类设施全面配套、长期运行,全市“户保洁、村收集、乡镇转运、县区处理”的垃圾处理体系有效运行。建立定期考评机制,落实季度督查排名、每月检查通报、村社常态化督促评比,及时反馈、迅即整改,推动城乡环境质量持续提升。

深入推进生活垃圾无害化处理。多方筹措资金,不断完善城乡环卫设施,建成市级生活垃圾焚烧发电厂1座、县级生活垃圾填埋场6座;全市乡镇配备压缩式垃圾清运车110辆、垃圾斗8504个、户用垃圾桶207500个;建立村级垃圾收集点518座,所有乡镇垃圾转运场(站)、村庄垃圾收集点、收集车辆、无害化处理设施实现全覆盖。通过对垃圾转运费、焚烧处理费用补贴,甘州区、临泽县、山丹县、民乐县城乡生活垃圾压缩后转运到市生活垃圾焚烧发电厂进行无害化处理;运距较远的高台、肃南县城生活垃圾转运至生活垃圾填埋场进行无害化处理。2022年,全市生活垃圾焚烧发电厂共焚烧处置生活垃圾11万余吨,资源化利用率超50%。

全力整治城乡环境卫生顽瘴痼疾。实施农村垃圾治理提升五年行动,常态化开展全域无垃圾督查和农村人居环境集中整治,先行在甘州区、临泽县推行农村生活垃圾分类试点,甘州区被列为全国百个农村生活垃圾分类和资源化利用示范县区;临泽县建设垃圾分类回收站32个,实现村(社区)100%全覆盖,累计回收可再生垃圾2000余吨;核实整改省全域无垃圾无人机航拍反馈垃圾点2612处;拉网式排查整治陈年垃圾点,清理农村生活垃圾7.6万吨。