

2023年2月16日

编辑:朱乔明

核心价值观论坛

完善分配制度

# 夯实促进共同富裕的基础性制度

卫志民 杨修博

共同富裕是社会主义的本质要求,是中国式现代化的重要特征。党的十八大以来,习近平总书记围绕实现共同富裕提出了一系列新理念、新思想、新战略,作出了一系列重大决策部署。完成脱贫攻坚、全面建成小康社会的历史任务,为促进共同富裕创造了良好条件。习近平总书记在党的二十大报告中指出:“分配制度是促进共同富裕的基础性制度。”

习近平总书记的重要论述,为新时代新征程促进共同富裕指明了前进方向、提供了根本遵循。制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。新征程上,完善分配制度对于扎实推进共同富裕具有极为重要的作用。

实现有效激励与合理分配的关键。实现全体人民共同富裕,前提是不断解放和发展生产力,提高社会劳动生产率,不断创造和积累社会财富,为共同富裕奠定雄厚的物质基础。这就需要充分发挥分配制度的激励作用,最广泛地调动各方面积极性,促进高质量发展,把“蛋糕”做大做好。同时,处理好增长和分配的关系,构建合理的分配格局,把“蛋糕”切好分好,让全体人民共享改革发展成果。

坚持和完善社会主义基本经济制度的重要内容。实现全体人民共同富裕,必须坚持和完善社会主义基本经济制度。按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度,与我国社会主义初级阶段生产力发展水平相适应,是社会主义基本经济制度的重要组成部分。完善分配制度,既能更充分体现社会主义制度优越性,又有利于提高效率效益、推动创新发展和转型升级,还有利于更好发挥分配对生产、流通、消费和投资的促进作用,畅通经济循环,完善经济治理。

发挥多层次分配协调配套制度作用的重要举措。初次分配、再分配和第三次分配制度在促进共同富裕中具有不同的功能和作用,三者既紧密联系,又相互区别。其中,初次分配是基础,是促进共同富裕的重要途径;再分配是保障,是促进共同富裕的重要手段;第三次分配是补充,是促进共同富裕的辅助方式。三个层次分配机制相互协调配套,依法依规运行,就能形成有效市场、有为政府和有爱社会对扎实推进共同富裕的“三轮驱动”。

共同富裕是一个长期的历史过程,也是一项社会系统工程,不可能一蹴而就,对其长期性、艰巨性、复杂性要有充分估计。当前,通过完善分配制度扎实推进共同富裕,需要在以下几方面努力。

发挥初次分配的基础性作用。初次分配是根据劳动、土地、资本、数据等生产要素在生产过程中的贡献进行分配。要坚持使市场在资源配置中起决定性作用,坚持居民收入增长和经济增长基本同步、劳动报酬提高与劳动生产率提高基本同步,构建体现效率、促进公平的收入分配体系。努力提高居民收入在国民收入分配中的比重,通过扩大就业规模和提高就业质量增加劳动者收入。提高劳动报酬在初次分配中的比重,坚持多劳多得,鼓励勤劳致富,促进机会公平。增加低收入者收入,扩大中等收入群体,着力形成中间大、两头小的橄榄型分配结构。完善按要素分配政策制度,探索多种渠道增加中低收入群众要素收入,多渠道增加城乡居民财产性收入。

加大税收、社会保障、转移支付等的调节力度。再分配是指政府通过税收、社会保障、转移支付等方式对国民收入在初次分配之后进

行第二次分配,对于调节初次分配形成的收入和财富过大差距、促进社会公平正义和共同富裕具有重要作用。一是完善税收调节机制。优化税制结构,完善个人所得税制度,完善消费、财产等方面税收,完善税收征管。二是促进基本公共服务均等化。完善低收入人口保障服务,促进教育公平,完善养老和医疗保障体系、住房供应和保障体系、公共文化服务体系等,提高基本公共服务和社会保障能力,逐步实现人均基本公共服务均等化。三是加强转移支付。完善转移支付制度,优化转移支付结构,强化转移支付管理。四是规范收入分配秩序。保护合法收入,调节过高收入,规范财富积累机制,取缔非法收入。

建立健全第三次分配机制。与初次分配和再分配不同,第三次分配主要是企业、社会组织等根据自愿原则,以慈善和公益方式对所属资源和财富进行分配,是对初次分配和再分配的有益补充。发挥好第三次分配的作用,需要抓好以下几个方面:一是健全完善鼓励第三次分配的相关规定,支持有意愿有能力的企业、社会组织和个人积极参与公益慈善事业。二是加强慈善领域法治建设,完善慈善财产使用与分配的约束机制,健全慈善综合监管体系,强化政府监管,建立健全慈善组织、志愿者、捐赠方和政府部门协调联动机制,形成目标同一、行为有序的第三次分配运行模式。三是强化第三次分配的动员机制,加强舆论引导,让共同富裕观念深入人心;完善适合我国国情的慈善组织模式,探索各类新型捐赠模式,为慈善事业营造良好发展环境。

(作者单位:北京师范大学政府管理学院)

## 越是现代化 越要法治化 一个现代化国家 必然是法治国家

王银宏

习近平总书记指出:“一个现代化国家必然是法治国家”。现代化的内涵十分丰富,并且随着人类文明发展进步而不断拓展深化,但现代化始终与法治密不可分。现代化进程不断对法治提出需求,完善的法治才能有效保障现代化进程,同时法治也是现代化的重要组成部分。可以说,国家越是现代化,就越要法治化。不论从世界还是从中国来看,建设法治国家都是推进现代化的必然选择。

以世界范围的现代化进程观之,法治与一个国家的现代化相生相伴、相辅相成。马克思主义认为,生产力是一切社会发展的最终决定力量。生产力发展推动经济基础、上层建筑变革,进而实现整个社会的现代化转型。近代以来人类社会经历的四次工业革命极大地提升了生产力水平,一些国家抓住机遇,率先实现现代化。工业革命引起社会重大变革,带来经济结构、社会结构、文化观念的巨大发展和变迁,推动一些国家迈向现代化。在这个过程中,旧的社会关系被打破,新的社会关系得以确立,需要现代法律制度对新的社会关系予以调整和保护、市场经济发展、国家宏观调控等方面的需要。西方国家制定大量法律,通过“调控性立法”等方式实现对社会经济生活的干预,通过法律汇编、编纂法典等推动法律体系不断完善。法治化进程在现代化进程中内生性地加速推进,并为现代化的发展提供重要的制度依据和清晰的发展轨道。一旦法治化进程未能跟上现代化的脚步,没能形成推进现代化所必需的制度规范,就会影响国家治理水平,制约现代化进程。

中国的现代化是人类现代化进程的重要组成部分。鸦片战争后,面对列强的侵略和压迫,中国开始探索现代化之路。从“师夷长技以制夷”到“中体西用”,再到清末新政和变法修律运动,中国对现代化的探索一直伴随着法律制度变革。辛亥革命推翻封建帝制,中国对

现代化的探索在法治层面主要体现为与现代社会相适应的民法、刑法等现代法律制度基本取代了传统的法律制度。但在政治动荡、战争频仍、民族矛盾和阶级矛盾尖锐的半殖民地半封建社会,在三座大山重压之下,实现现代化和法治化都是不可能完成的任务。

新中国成立后,我们党团结带领人民坚持独立自主推进社会主义现代化建设,成功开辟中国式现代化道路,取得举世瞩目的现代化建设成就。改革开放以后特别是党的十八大以来,我们坚定不移推进社会主义法治建设,法治对于中国式现代化的战略意义在实践中得到更加充分彰显。我们以法治巩固和发展全过程人民民主,有效保障人民当家作主,充分激发人民参与社会主义现代化建设的积极性主动性创造性;以法治保障人格权、人身权、财产权,维护和规范社会主义市场经济秩序,促进社会主义市场经济健康发展,推动解放和发展社会生产力;建设法治政府,规范政府权力运行,运用法治思维和法治方式打击腐败,降低制度性交易成本,不断优化营商环境;坚持依规治党,建设党内法规体系,为自我革命提供有力制度保障,提高党的执政能力和领导水平;坚持在法治轨道上统筹社会力量、平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为,依靠法治解决各种社会矛盾和问题,建设法治社会,确保我国社会在深刻变革中既生机勃勃又井然有序……实践证明,建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义现代化国家是实现国家治理体系和治理能力现代化的必然要求,是全面建设社会主义现代化国家的必然要求。

国无常强,无常弱;奉法者强则国强,奉法者弱则国弱。没有强大的法治基础,就不可能全面建成社会主义现代化强国。我们要坚持以习近平法治思想为指引,坚持在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家,让中国式现代化在法治的护航下展现出更加持久的活力。

(作者系中国政法大学法律史学研究院教授)

## 反腐败是最彻底的自我革命 坚决打赢反腐败斗争 攻坚战持久战

董瑛

习近平总书记在二十届中央纪委二次全会上强调:“发扬彻底的自我革命精神,永远吹冲锋号,把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去,把党的伟大自我革命进行到底。”反腐败是最彻底的自我革命。党的十八大以来,反腐败斗争取得压倒性胜利并全面巩固。但也要深刻认识到,只要存在腐败问题产生的土壤和条件,反腐败斗争就一刻不能停。我们要以反腐败永远在路上的坚韧和执着,不断巩固扩大来之不易的反腐败斗争成果,坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战。

一体推进“三不腐”,发挥腐败治理叠加效应。习近平总书记指出:“必须深化标本兼治、系统治理,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。”一体推进“三不腐”,是反腐败斗争的基本方针和新时代全面从严治党的重要方略。不敢腐侧重无禁区、全覆盖、零容忍的惩治和威慑,不能腐侧重全域化、立体化、常态化的规制和监督,不想腐侧重立德铸魂、补钙壮骨、化风成俗的教育和引导,三者相互依存、相互促进,是一个有机整体。一体推进“三不腐”,体现了我们党在腐败治理上把内因和外因、治标和治本有机结合起来的系统性思维。要在不敢腐上持续加压,始终保持零容忍震慑不变、高压惩治力量常在;在不能腐上深化拓展,前移反腐关口,深化源头治理,加强重点领域监督机制改革和制度建设;在不想腐上巩固提升,更加注重正本清源、固本培元,加强新时代廉洁文化建设,涵养求真务实、团结奋斗的时代新风。从治标入手,把治本寓于治标之中,用全周期管理的方式,统筹反腐败斗争各项举措,把不敢腐、不能腐、不想腐有效贯通起来,实现三者同时发力、同向发力、综合发力,使严厉惩治、规范权力、教育引导紧密结合、协调联动,更加有效治理腐败。

完善反腐败制度体系,取得更大治理效能。制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。习近平总书记在十九届中央政治局第四十次集体学习时,总结了党的十八大以来我们在反腐败斗争中取得的显著成效、积累的重要经验,其中一条就是“扎紧防治腐

败的制度笼子,形成了一整套比较完善的党内法规体系和反腐败法律体系,增强制度刚性,防止“破窗效应”,贯通执纪执法,强化综合效能,确保各项法规制度落地生根”。坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战,必须把制度建设贯穿于反腐败斗争的各领域、全过程,不断完善反腐败制度体系。要健全党中央统一领导、各级党委统筹指挥、纪委监委组织协调、职能部门高效协同、人民群众参与支持的反腐败工作体制机制,加强党中央对反腐败工作的集中统一领导。健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系,完善权力监督制约机制,以党内监督为主导,促进各类监督贯通协调,强化对权力监督的全覆盖、有效性,让党员干部进一步养成在受监督和约束的环境中工作生活的习惯。建立完善腐败预警惩治联动机制,加强对腐败手段隐形变异、翻新升级等新特征的分析研究,提高及时发现、有效处理腐败问题的能力。

强化正风肃纪,铲除腐败滋生土壤。腐败问题的产生,往往始于作风上放松要求。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把中央八项规定精神作为长期有效的铁规矩、硬杠杠,持续纠“四风”树新风,取得显著成效。要继续锲而不舍落实中央八项规定精神,常抓不懈、久久为功,以优良党风引领社风民风。抓早抓小、防微杜渐,持续深化纠治“四风”,重点纠治形式主义、官僚主义,精准分析作风问题演化为腐败的规律特点,拿出更具针对性的举措,科学精准靶向整治,把握作风建设地区性、行业性、阶段性特点,抓住普遍发生、反复出现的问题深化整治,把作风治理创新实践成果上升为法规制度,健全作风建设长效机制,不断压缩腐败滋生空间,铲除腐败滋生土壤。坚持党性党风党纪一起抓,用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,弘扬党的光荣传统和优良作风,提高党员干部党性觉悟,筑牢拒腐防变的思想堤坝。

(作者系浙江省委习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员)

完整、准确、全面贯彻新发展理念

# 坚定走好新时代我国发展壮大的必由之路

张忠家 张卫东

习近平总书记在党的二十大报告中强调:“贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路”。新发展理念对头不对头,从根本上决定着发展的成效乃至成败。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央对经济社会发展提出了许多重大理论和理念,其中新发展理念是最重要、最主要的。深刻认识和把握“贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路”,对于新时代新征程完整、准确、全面贯彻新发展理念,切实转变发展方式、推动高质量发展具有重大意义。

新发展理念是在深刻总结国内外发展经验教训基础上形成的。习近平总书记强调:“发展是一个不断变化的进程,发展环境不会一成不变,发展条件不会一成不变,发展理念自然也不会一成不变。”理念是行动的先导。发展理念的变革引领发展潮流,关系发展成败。一些国家在发展中出现各种矛盾和问题,甚至落入中等收入陷阱、依附性陷阱,一个重要原因就是发展理念没有与时俱进,原有发展模式难以为继。一个时期,我国发展中存在简单追求增长速度、发展模式粗放等问题,也与发展理念不对头密切相

关。新发展理念是我们党在深刻总结国内外发展经验教训、深刻分析国内外发展大势的基础上形成的,深刻改变和重塑着我国发展格局。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央带领全党全国各族人民,完整、准确、全面贯彻新发展理念,着力推进高质量发展,主动构建新发展格局,我国经济实力实现历史性跃升。新时代新征程,只有把新发展理念落到实处,才能为我国赢得更加光明的发展前景。

新发展理念集中反映对经济社会发展规律认识的深化。习近平总书记指出,新发展理念“集中反映了我们党对经济社会发展规律认识的深化”。发展实践是由发展理念来引领的,发展理念的变革又源于对发展规律认识的深化。新中国成立以来,在领导社会主义现代化建设的实践中,我们对发展规律的认识不断深化。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央深入把握发展规律,提出新发展理念,进一步回答了实现什么样的发展、怎样实现发展这个重大问题。新发展理念提炼和总结我国经济发展实践的规律性成果,与时俱进对我国发展全局作出体现时代要求的顶层设计,

深刻体现了发展规律,深刻揭示了迈上更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展之路的内在要求,有力指导我国新的发展实践。

新发展理念有效解决发展中的突出矛盾和问题。习近平总书记强调:“创新发展注重的是解决发展动力问题,协调发展注重的是解决发展不平衡问题,绿色发展注重的是解决人与自然和谐问题,开放发展注重的是解决发展内外联动问题,共享发展注重的是解决社会公平正义问题。”新发展理念是针对我国发展中的突出矛盾和问题提出来的。新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,发展中的矛盾和问题集中体现在发展质量上。实现高质量发展,必须坚持问题导向,主动回应和解决突出矛盾和问题,着力提升发展质量和效益。我们要完整、准确、全面贯彻新发展理念,做到崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开放、推进共享,在解决突出矛盾和问题中实现高质量发展。

(作者单位:湖北省社会科学院)

用好红色资源 传播红色文化

# 推动红色档案文献数字化

刘越男

习近平总书记指出:“红色资源是我们党艰辛而辉煌奋斗历程的见证,是最宝贵的精神财富,一定要用心用情用力保护好、管理好、运用好。”图书、期刊、报纸、档案、手稿等红色档案文献是红色资源的重要类型。新时代,保护和开发红色档案文献需要借助现代信息技术,对其进行数字化转化,形成红色档案文献数据库,从而更好传播红色文化、赓续红色血脉。

摸清红色档案文献资源底数。摸清红色档案文献资源底数是进行保护和开发的前提。可以按照其不同的信息类型进行数据化,形成目录库、全文库、专题库等多种数据库。如果将红色档案文献比喻为一棵大树,目录库是树根,全面汇总红色档案文献的标题、主题、年代、作者、收藏地等基本信息;全文库是树干,完整记录文字、图片、音视频等档案文献原貌;专题库是枝干,按照红色人物、历史事件等主题汇聚目录和全文。建立这样的数据库,就能对红色

档案文献的基本情况做到心中有数。

持续加强珍贵红色资源保护工作。无论是文物、遗址、建筑等实物红色资源,还是档案文献等信息类红色资源,都会因为年代久远、环境变迁等原因,出现残缺破损等情况。红色档案文献数据库不仅可以纳入通过扫描、转录红色档案文献形成的数字化成果,还可以纳入通过3D建模、虚拟现实、数字孪生技术对革命文物、遗址等实物资源进行全景记录形成的数字化成果,从而为利用数字修复、仿真等技术在数字空间对红色资源进行历史还原提供依据,实现珍贵红色资源的可持续发展。

繁荣发展相关学术研究。红色档案文献不仅是宝贵的精神财富,也具有极高的历史价值和学术价值。红色档案文献记录了党的奋斗历程和伟大成就,党的光荣传统和优良作风,党的历史经验和实践创造,亟待深入研究。数字时代,知识生产方式已经从人工撰写走向数据驱动,数据库成

为哲学社会科学研究的基础设施。建立红色档案文献数据库,可以为中外学者提供可靠可信的研究文献,促进红色资源的学术利用。

实施文化产业数字化战略。从红色档案文献数字化采集开始,积极对接国家文化大数据体系,实现一次采集多次使用,可以有效促进红色文化资源保护和开发,助力红色文化产业数字化发展。通过图书馆、档案馆、博物馆等多馆联动,资源提供者、管理者和开发者通力合作,形成全面共享、重点集成、多库配套的红色档案文献数据库系统,实现各地区各部门红色档案文献数据库逻辑关联、快速链接、高效检索,有利于开展红色资源的智能化加工、体系化开发和产业化利用,能够更好发挥红色档案文献的数据要素价值,为优化升级红色文化产业链注入数字动力。

(作者系中国人民大学信息资源管理学院院长)

思想纵横