

和美乡村劲吹文明乡风

——贵州黔东南州“三元共理”激发基层治理新活力

◎ 牟元媛

近年来，贵州省黔东南苗族侗族自治州聚焦构建具有黔东南特色的乡村善治体系，以“四在农家·和美乡村”为载体，以“党在我心中·我在群众中”为抓手，大力推行群团共理、网格治理、合约管理“三元共理”乡村治理模式，有效提升基层治理效能。

“四诊工作法”对“症”服务

“胜光哥，热水器蓄水正常吗？”
“正常的，自从上次明辉瞧过以后，每天都有热乎乎的洗澡水！”
8月底，榕江县忠诚镇乐乡村副主任张严对照“四诊”工作台账，逐一回访群众反映需要解决的事项，并将已办结事项更新在公示栏上。
听到村民杨胜光说使用正常并查看后，张严才在“四诊”工作台账的“复诊”处写下：水量已恢复正常供水。
上午“坐诊”接诊、下午“出诊”核实、夜晚“会诊”定责、月底“复诊”问效的“四诊工作法”，已经成为乐乡村深化便民、利民举措，健全“议事”“定责”“问效”的具体落实办法。
“村‘两委’成员每天固定轮流接待群众，我们还会根据安全生产、产业发展、环境整治等不同领域工作需要，开展专职专人专题接待。”乐

乡村党支部书记龙跃波说。
运用“四诊工作法”，乐乡村从“坐诊”得知村里广播安装位置矮、传播范围受限，容易错过或漏听通知，到村“出诊”调查收集意见，再到“会诊”后邀请专业技术人员到场指导、协商筹措资金，完成广播系统更换升级，仅用两周时间完成。

网格化管理激发基层治理新动能

“杨叔，现在晚上没有装修噪声了吧？”天柱县联山街道惠民社区网格员杨海燕到独居老人杨某某家中进行矛盾纠纷处理回访。
因楼上在休息时段装修，影响了老人正常生活，接到反映后杨海燕迅速调解。“晚上没有装修噪声，我可以睡个安稳觉了！”对网格员的办事效率，老人赞不绝口。
在基层治理中，天柱县坚持党建引领，依托“一中心一张网十联户”，按“区域合理、无缝衔接、便民利民、相对稳定”的原则，将全县17个乡镇（街道）划为网格，每个网格配备一名网格长、一名医务人员和N名辅助成员，不断向基层延伸、在末端落实。
建立“网格吹哨、各方响应”接诉即办机制，承诺“常规事项当天办结，一般诉求1天解决、复杂事项3天反馈”，实现源头管事、就地解决、闭环管理，有效提升基层治理效能，推动形成区域统筹、多方联动、共建共享的基层治理新

格局。
基层网格化治理是现代社会治理的创新实践。凯里市洗马河街道东门社区全面推行网格化服务管理，通过“五微工作法”探索构建“党建引领+网格微治理+服务大民生”的基层治理新格局。

“勺管家”管出“四控四减”新风尚

为推进移风易俗，撬动基层自治“神经末梢”，凯里市三棵树镇平寨村利用帮扶资金，在村委活动室家庭服务中心建立“合约食堂”，组织村里品德好、厨艺高、肯干事的乡贤能人组建“勺管家”队伍，探索推行“勺管家”制度。
新的酒席制度规定：礼金不超过100元、每场酒席规模不能超过20桌、每桌8菜1汤成本不超过300元，从源头控制铺张浪费、相互攀比、大操大办。
“还有‘勺管家’和红白理事会帮忙操办酒席，财力物力时间都节约了。”村民潘伯辉的女儿出嫁时按村里规定办酒席，比以前节约了很多。
以“集约化”参与、“自治化”管理、“契约化”方式革除陈规陋习、树立文明乡风。目前，黔东南州实施控制天数、桌数、菜数、礼金数，减少办酒成本、办酒门类、安全隐患、环境污染的“四控四减”措施，减少不符合规定酒席1000余场次，全州乡村风貌焕然一新、乡风文明蔚然成风。

陕西西安市：全面推进抓党建促乡村振兴“万千行动”

◎ 顾荣

陕西省西安市“万千行动”（“万名干部人才下乡”“千企联千村”）实施一年多来，先后有4432名干部人才到村施展才华，657家社会企业与村开展合作共建。一幅幅生机勃勃、壮丽的乡村振兴画卷正在徐徐展开，城市、乡村共享美好生活。

近日，西安市抓党建促乡村振兴“万千行动”现场推进会在蓝田县前卫镇将军村召开，全面推进“万千行动”。

“我是在村里长大的孩子，我想扎根在生我养我的这片土地上。”22岁的陈思佳是蓝田县前卫镇将军村人，自从今年春节前从北京回来后，她就决定在老家待下去。“但在村里找不到工作，只能务农，父母也为我的前途担忧。直到他们的到来……”

陈思佳口中的“他们”是曲江西安乡旅公司的一批年轻人。

2022年6月，西安市创新开展“万千行动”，计划用5年时间，选派1万名干部人才服务乡村，引导1000家企业投资乡村，推动千万人才、要素、资源及生活理念向农村汇聚，蹚出一条抓党建促乡村振兴的新路子。

毗邻白鹿原影视城，前卫镇因势利导，为将军村引入曲江西安乡旅公司，打造精品民宿。“双节”假期，刚刚建成的民宿几乎天天满客。“景色美极了，拍照出片”“服务好，还会再来”游客们不吝赞美之词。“我在民宿里当上

了管家，扎根村里的梦想实现了。”陈思佳开心地说。

“万千行动”带来的变化不只是项目和资金，也带来了更多年轻人，带来了新的生活理念和发展思路。

“家里来了客人，带到村口咖啡厅喝一杯咖啡；早上起床不想做饭，可以在村里品尝到正宗的广东早茶。这样的生活场景就真实地出现在我们农村。”鄠邑区石井街道栗峪口村党支部书记王利军说。

此次现场推进会以“党建引领发展壮大村级集体经济”为主题，来自区县组织人事部门、市农业农村局、市乡村振兴局，和部分“万千行动”下乡村干部人才代表、驻村第一书记、企业代表等与会人员，现场观摩了阎良区北冯村、临潼区神东村、长安区石砭峪新村、高陵区东张市村、鄠邑区栗峪口村、蓝田县峪口村、周至县黄家湾村等7个示范村。大家围绕“万千行动”一年来的工作成效，讲故事、晒成绩、谈感受。

据了解，未来，“万千行动”将在更宽领域、更深层次，吸引推动各类资源要素向乡村加速聚集、深度融合，为西安市乡村振兴事业提质增效。遵循乡村自身发展规律，保护好乡村传统特色，因地制宜发展乡村产业，做好做实“土特产”这篇大文章，让全市农村“看得见山、望得见水、记得住乡愁”。

甘肃民乐县：着力构建乡村治理新体系

本报讯(王国泰)近年来，甘肃省民乐县结合实际，通过筑牢基层战斗堡垒、创新乡村治理模式，建立多元矛盾纠纷化解机制和真切为民办实事等方式，因地制宜，多措并举，综合施策，着力构建乡村治理新体系，全面贯彻落实乡村振兴战略。

充分发挥基层党建作用。大力推广“党建+产业”模式，成立基层党建引领基层治理

领导协调机制，开展党建引领乡村振兴示范镇村创建，培育乡村治理示范村21个。推广运用乡村治理“清单制”，分解党建引领乡村治理重点任务清单66项，细化“小微权力清单”173项。完善“三张清单”问责制度，104个结对单位2102名在职党员下沉村组开展“五联”共建活动100多场次。

全面提升乡风文明水平。制定印发《民

乐县关于加强和提升新时代农村精神文明建设的实施方案》，进一步规范完善村规民约，建成新时代文明实践中心（所、站）184个、新乡贤文明实践队172个。完善“巾帼家美积分超市”管理，将积分超市与家庭文明建设紧密结合，把孝老爱亲、平安建设、移风易俗等事项纳入积分范畴，共开展积分兑换活动30余场次。

大力推进治理能力提升。构建“综治中心+网格化+信息化”运行模式，实施网格员能力提升工程，科学划分农村网格190个，确定4363名党员联系户，选配157名“三官一师”，“乡镇党委-村党组织-网格党小组-党员联系户”四级网格治理体系进一步健全完善。加强雪亮工程建设，全力做好安全生产工作，农村社会大局保持和谐稳定。

广西南明县那堪镇：以“一约四会”助力清廉乡村建设

◎ 李金 左天平

近年来，广西南明县那堪镇把推进移风易俗作为推动清廉乡村建设的破题点，紧盯主体责任落实，强化协作联动，指导各村（社区）及时制定村规民约，成立村民议事会、禁赌委员会、红白理事会、道德评议会等“一约四会”，促进清廉乡村建设走深走实。

“过去，红白喜事大操大办，村民不堪重负。如今，各个村有了‘一约四会’，倡导村民婚事新办、丧事简办，刹住攀比之风，杜绝铺张浪费，逐步在乡村焕发出文明新风尚。”那堪镇镇内村党总支书记黎继华介绍，“一约四会”的理事会成员由村“两委”干部和群众代表组成，一起参与各种规章制度的制定以及执行、监督。该镇充分发挥各村（社区）村务监督委员

会作用，不断加强一线监督和村民的引导，深入挖掘具有本土特色的廉洁文化和家风家教等清廉基因，将其融入清廉乡村建设中。通过开展“星级文明户”“最美家庭”“最美清廉家庭”“廉洁家属”等评比活动，推选群众身边看得见、学得到的模范典型，为弘扬家庭美德、传播良好家风树立榜样，形成良好社会新风尚。

此外，该镇还紧盯“关键节点”，紧抓“关键少数”，以严肃查处发生在群众身边的“四风”和腐败问题为着力点，深入开展监督检查，狠刹违规操办婚丧喜庆问题，发现党员干部大操大办等问题线索立即查处，以优良党风促政风带民风。

江苏兴化市戴南镇茅山北村：“众筹”出美丽乡村

◎ 吴红德 袁开建

清晨，金色的秋阳洒落在江苏省兴化市戴南镇茅山北村前的河边上，一艘马达隆隆的机械打捞船，从河面一侧的小沟里“拖”出一簇水花生，缓缓吞进“机肚”，“吐”到船舱里，送到指定地方集中处理。

领头的邢文荣介绍，船是村里花2.5万元购置的，他们每天按照村干部“侦察”到的“情报”，开往现场作业，并将作业情况拍照发到村工作群，保持信息畅通。

在村北一条清澈见底的河流两边，一侧碧青的芦苇叶在秋风中沙沙作响，一侧茂密的菖草在水边轻轻摇曳，与岸上的水稻构成一幅美丽的乡村水墨画。茅山北村党总支书记蔡三宝说，村里立了一条规矩，无论是浚深河道还是清理水环境，都要尽最大可能把芦苇、菖草、菖蒲这些野生的水上作物保留下来，因为它们既净化水质又有观赏价值。

“水是一个地方的灵气，也是美丽乡村建设的基础。”蔡三宝介绍，茅山北村有11条主干河，全长16公里，在推进美丽乡村建设的过程中，村里决定以整治水环境，打造老百姓的“生态河边公园”为工作重点。“村里聘请了8名保洁员，负责水上漂浮物打捞和水草清

理，确保河道长清。”

一河清水，倒映出排排古色古香的民居；红色栈道，蜿蜒曲折向前延伸。这是由20位村民赞助修建的“滨河公园”。2021年10月，孙以吉、孙元凤、孙树春等8位乡贤发出倡议，由村民赞助在河面相对清澈宽阔的北坝头处修建一个水上栈道，总长度166米、宽2米，打造一个生态景点。倡议得到村民积极响应，不仅获得近27万元赞助，栈道建设过程中，近百名村民主动参加劳动。

走在茅山北村的大道上，不仅树木成荫，而且花香怡人。蔡三宝说，村里去年一年在路边和清理出来的废地上种植了两万多棵树，绝大部分采取“树花夹种”。在外经商的老板孙明亮一下子给村里捐了价值两万元的树木花草。村里还大力发展庭院经济，油菜花、扁豆花、丝瓜花、萝卜花……全村一年四季成为“鲜花盛开的村庄”。与此同时，村里还更新了340盏路灯，点亮百姓夜行路，修好了10多条巷道，铺好百姓门前路。

蔡三宝说，美丽乡村建设还是要走因地制宜、发挥生态资源优势之路，下一步将在环境美化、村庄香化上进一步提升。



近年来，江西省新余市渝水区坚持生态优先、绿色发展，大力实施农村环境综合整治，加强乡村绿化、基础配套设施建设，打造宜居宜业和美乡村，助力乡村振兴。图为10月16日，下村镇北宅新村，漫山的果林、四通八达的路网与规划整齐的民居，构成了一幅美丽乡村新画卷。 廖海金摄

湖北竹山县柳林乡：“规”出新景象 “约”出新风尚

◎ 邱亮 严耀琴 何良福

“规范完善后的村规民约务实管用，我们村发生了越来越多的可喜变化。”近日，湖北省竹山县柳林乡公祖村党支部书记龚道俊说。“如今村里的环境卫生明显改善了，干群关系更加和谐了，村里矛盾纠纷更少了，歪风邪气得到了有效遏制。”

共谋共定村规民约，共管共治共享文明。如今，竹山县南部山区的柳林乡，规范合理的村规民约不仅是“共同缔造”的墙上风景，更是一道文明乡风的新风尚。

在“订”字上下功夫

“违反村规民约不得参与村级各类评优评先活动……彩礼限高应该定个标准，我们要带头抵制高价彩礼……”连日来，柳林乡各村村干部和村民代表们热火朝天地讨论如何进一步修订完善本村的村规民约，让村规民约更简洁、更明了、更易懂。

全乡6个村在去年形成的村规民约基础上，先后召开村民代表大会，让村民唱主角、村民说了算，充分征求村民意见建议，确保村规民约制定集中民意、体现民情、符合民意。各村在制定村规民约的过程中，充分结合实际、凸显特色，形成“一村一特色”。以体制机制为保障，实现村规民约有据。对违反村规民约的潜在性、倾向性现象及时制止约束，确保广大村民在村规民约的框架内有序度。

柳林乡公祖村的村规民约中“村民要爱路护路”，村党支部书记龚道俊感慨地说，“群众的事情还得群众说了算，以前花钱扫路大家还有意见，现在各家各户都主动参与，门前的路、后院的沟，都拾掇得很干净，我们入户考核评分时

也觉得很惊喜。”
“村民自己参与制定的村规民约内容全面、公开透明，处理措施具体，能够有效地减少执行阻力。制定和实施村规民约让移风易俗又迈出了坚实一步，让乡村治理模式更接地气、更有温度。”柳林乡党委委员、宣传委员何良福说。

在“宣”字上出实招

“道德为先，文明常讲；关爱妇幼，礼敬尊长；公益事业，人人担当……”近日，在柳林乡屏峰村“宣讲小院”里，新时代文明实践志愿者在向村民宣讲并解读村规民约的内容。志愿者们结合实际案例从丧葬和婚俗陋习的危害、移风易俗的重要性等方面向大家宣传村规民约的意义，引导广大村民摒弃陋习，做到婚事新办、丧事简办，勤俭节约，争当文明新风的倡导者、传播者和践行者。

近年来，柳林乡深挖村规民约在基层治理中的重要意义，多点发力强化宣传，让群众感受到村规民约带来的成效，将移风易俗的理念落在村居，落在家庭、落在个人，在全乡范围内形成传承美德、文明实践的浓厚氛围。

户外宣传人眼入耳，广播喇叭、红字标语、宣传单、“板凳会”“院落会”等传统手段齐上阵，在村委会、新时代文明实践广场、农户墙头、宣传栏等位置大张旗鼓地进行图文展示；线下宣传走进人心，抓住乡村振兴、平安乡村建设等契机，宣讲村规民约的重要意义和作用，对红白事项操办的具体流程、标准等重点内容，逐条逐句地分析解读，并利用新时代文明实践所、站开展各类主题活动；线上宣传共情共鸣，针对部分村民在外务工的实际情况，

村干部在做好内容宣讲的同时，还将本乡镇大操大办、违反村规民约的反面典型和外地因高价彩礼等引发的恶性案件等放在村民微信群里，用身边事教育身边人。
此外，该乡通过公示栏、展板、宣传条幅、村级各种会议不断强化村规民约的宣传引导，让村规民约融入村民心里。同时，该乡充分发挥党员干部的先锋模范作用，形成党员干部群众相互学习、共同遵守的良好村风民风，实现村规民约内化于心、外化于行，让美好乡风扎根在农户院落、田间地头，融入村民心里。

在“督”字上做文章

“经费支出少了，节俭过节的多了；乱倒垃圾、随地吐痰的少了，屋头屋外卫生干净争当文明户的多了……”自推行村规民约以来，柳林乡各村村民人人有戒律、事事守规矩、处处作表率。村干部干事创业示范作用更加凸显，党群干群关系更加和谐，促进乡风民风重塑。

“禁止燃放烟花爆竹，村里变得更安静。村里还成立了‘公祖村文艺锣鼓队’‘公祖村健身广场舞队’，全村男女老少闲暇时间在广场上跳舞健身、抒怀怡情，洋溢着喜庆祥和的气氛。”龚道俊表示。

“约”有人查，“事”有人管，齐抓共管保障执行。充分发挥村民议事会、道德评议会、红白理事会等村级自治组织作用，健全“红黑榜”管理机制，督促群众积极遵守和严格执行村规民约各项规定，鼓励村民相互监督；依托党员示范岗、监督岗等，做好示范引领。同时积极开展“十星文明户”“最美系列”等评选活动，增强村民自觉遵守村规民约的自觉性。