

补齐城市现代化治理短板

——厦门城中村治理一线观察

北京市怀柔区举办 纪念抗战胜利79周年主题实践活动

城中村是随着我国工业化城市化进程出现的特殊社区。在不少超特大城市，城中村的存在，让众多务工人员能够以较低廉的成本在城市安身立足。但是长期以来，由于基础设施建设薄弱、安全风险隐患大、社会治理能力滞后等原因，城中村成为矛盾纠纷、事故案件多发的区域。

城中村现代化治理既是难啃的“硬骨头”，更是要直面的“必答题”。从2023年4月起，福建省厦门市以现代化治理理念推动全市108个城中村改造，计划用3年时间，通过党建引领、居民参与、多方投入，努力将城中村打造成为宜居、宜业、智慧、和谐的现代化社区。

治理风险隐患

让城中村居民“住得安全”

海沧区新阳街道新垵村毗邻工业园区，人口约10万，是厦门岛外人口最多的城中村，全村出租屋2125栋，空中缆线密布，用水用电长期超负荷运转，违章搭建、占道经营等问题突出，火灾事故、各类案件曾长期呈多发态势。

在厦门，近六成的火灾和治安案件发生在城中村。“要让老百姓住得安全。”厦门市副市长张志红说，针对涉及群众切身利益的城中村安全隐患和人居环境问题，厦门加大财政投入，电力、通信运营商等国企共同参与，撬动社会投资，改善城中村基础设施，排查各类安全隐患，提升群众安全感。

新垵村村民邱淑惠家有45间出租房。她告诉记者：“之前最担心租户电动车起火。去年以来村里统一规划消防技改，电动车统一室外停放，还增设了防火门，租户和我们心里都踏实了许多。”

记者在多个城中村看到，村里打通了巷道，建了消防站点，添置了消防巡逻车，一些村还定制适合城中村狭窄道路的“新型水带铺设车”，配备专职应急救援队伍。一旦发生火灾等事故，3到5分钟就能应急响应到位。

推进缆线入地，让村民“抬头见蓝天”。国网厦门供电公司二级职员罗斌告诉记者，电力部门派出专业队伍驻村，详细勘察摸排，重新规划强弱电走线，并对变压器扩容或设置配电箱，消除用电隐患。“目前已启动71个城中村电力提升改造，改造完成了42个村。”

厦门市住建局局长李德才介绍说，推动城中村现代化治理以来，厦门以“缆线入地”为切入点，新增布放弱电光缆580万米，新增供电容量22万千瓦安，清除违章建筑102万平方米。通过治理各类风险隐患，2024年1月至8月，全市城中村火灾事故同比下降41.7%。

党建引领 数字化夯实治理之基

形成治理合力，关键是通过党建引领，整合基层治理资源。厦门市委社会工作部部长赖祖辉说，在做强村（社区）党组织的同时，厦门通过健全“街道党工委—社区党委—村社党支部—村民党小组”四级组织架构，探索以社区党委为主的城中村“大党委”议事协商平台，将党建触角延伸到城中村神经末梢。

走进湖里区殿前街道马垵社区，街面宽敞整洁，抬头可见“无线美”的蓝天。“仅一年多时间，马垵社区变了模样，这离不开群众的支持和参与。”殿前街道党工委副书记唐达达说，社区成立党委领导下的综合治理委员会，邀请村民和党员代表等参与进来，每周组织活动，包括政策宣讲、共商共议，邀请代表监督施工等，让更多群众参与城中村治理。

城中村治理难题之一是人员复杂、情况不明、底数不清。厦门探索将城中村的人、地、事、物、情等信息数字化，着力打造智慧社区，提升治理能力。

思明区滨海街道黄厝社区位于风景优美的环岛路，背山面海，是热门旅游打卡地，一年客流量近300万人次。由于人员密集、流动性强，租房数量、风险隐患点等情况难以实时掌握。

在黄厝社区塔头社城中村智慧管理平台，墙面上实时显示着楼栋、车辆、路面等信息。滨海街道党工委副书记赵珂告诉记者，街道各村梳理辖区各类信息，网格员逐一采集，录入平台，实现动态管理，推动城中村治理实现数字化运行。

“同吉大厦楼顶冒烟了，赶快派人去现场处理。”7月2日下午5时51分，湖里区后浦社区工作人员从智慧平台监控到这一情况，第一时间发出预警，社区网格员迅速赶到现场，快速完成处置。

湖里区委书记吴新奎说，湖里区建设数字管理平台，建立集5G机房、智慧平台指挥中心、网格服务

等功能于一体的综合站房，实现城中村实景建模。自平台建立以来，先后识别预警事件万余起，提高了城中村治理信息化水平。

2023年，厦门首批推进城中村现代化治理的25个村，刑事警情下降35%。今年推进的46个村，上半年刑事警情同比下降23.98%，治安警情同比下降9.71%。

注重文脉传承 增强“造血”功能

记者调研了解到，厦门多数城中村村财收入来源单一，土地产出率较低，但不少城中村人文历史深厚，文物、风貌建筑、历史街区等文化遗产资源丰富，至今仍保留原有的传统村落肌理。

在推动城中村现代化治理中，厦门注重保护传承历史文化资源，充分挖掘其现代价值，因地制宜活化利用，规划文化创意以及产学研等业态。

在黄厝社区，一栋曾经破败的“黄厝大楼梯”迎来新生。这座建于1964年的两层砖石结构小楼，承载着黄厝作为海防前线村的记忆和乡愁，但后被转租用作小加工作坊等，区域杂乱老旧。通过修缮加固、景观改造，大楼梯、礼堂、广场被打造为当代艺术馆等展厅，古厝焕发出新生机，逐步成为塔头社的“人气颜值担当”。

挖掘资源禀赋，做好两岸融合文章。集美区后溪镇后溪村是福建省传统文化保护村落，保存有建于清代康熙年间的城隍庙。集美区委副书记苏国辉说，后溪村在改造中同步规划产业提升，打造两岸青年创业基地，如今已初具规模，每年吸引上千名两岸大学生在此交流研学。

传承保护文脉的同时，厦门注重运用市场化手段，让更多社会资本参与到城中村治理中来，通过引进平台公司，以及村集体合资成立项目公司等，对城中村公共设施建设、智慧平台管理、产业提升打造等进行一体化运营，发展城中村多元业态，增强“造血”功能。

记者在湖里区围里社区看到，昔日杂草丛生的闲置用地正打造文创街区，集装箱商铺、后备箱集市等业态正在布局，废弃的古厝群重新修缮，篮球场、停车场、居民叙事花园等公共设施也在规划建设，社区正焕发新活力。

（新华社 郑良 陈弘毅 黄朝铭）

本报讯（魏明俊 赵赛楠）学史明理，吾辈自强。9月3日，北京市怀柔区新时代文明实践中心、长哨营满族乡新时代文明实践所、大沟村新时代文明实践站，联合举办了“铭记抗战历史 汲取奋进力量——暨纪念中国人民抗日战争胜利79周年”主题实践活动。以此教育人们饮水思源，珍惜今天来之不易的幸福生活。

“世易时移，山川巨变。在历史的交汇中，一个声音更加响亮：伟大胜利，属于中国！属于中国人民！”喇叭喇叭响，长哨营满族乡党委书记致辞，少先队员代表致敬英烈；在场人员齐声高唱国歌，并向马云龙烈士肃立默哀。随后，志愿者和参加纪念仪式人员分别向马云龙烈士敬献了鲜花。

“2024爱沈阳”合唱展演唱响辽中

本报讯（吕良德）近日，“‘沈水之阳我心向往’2024爱沈阳”辽中区合唱展演在辽宁省沈阳市辽中区文化馆大剧场举行，来自辽中区文化馆和全区17个街镇选送的18支合唱团队参加展演。

此次展演活动旨在提升公共文化服务水平，丰富辽中区群众文化生活，为乡村振兴注入新动能。展演在文化馆合唱团《祖国颂》的歌声中拉开帷幕。各合唱团成员用美妙的歌喉、饱满的情感、磅礴的气势倾情歌唱，《我的中国心》《没有共产党就没有新中国》《美丽草原我的家》《明天会更好》等一首首耳熟能详的歌曲，表达了辽中人民对美好生活的热爱与对家乡对祖国的礼赞。歌声点燃了现场观众的热情，阵阵掌声此起彼伏，一些观众还跟着台上的演员低声唱起来。

近年来，辽中区秉持“以文化铸魂，打造幸福辽中”的理念，积极探索公共文化服务创新，持续推进公共文化服务均等化，搭建更多展示平台，最大限度满足全区群众文化生活需求，用文化振兴建设农村精神文明家园，让百姓收获更多的幸福感。

赴美好之约 促文明互鉴

（上接1版）

携手合作共赴未来

今年7月底，中国—东盟外长会在万象举行。会议各方表示，希以东盟中国人文交流年为契机，加强教育、旅游、人文交流，便利人员往来，促进民心相通。

旅游合作，打卡不停。随着中国免签“朋友圈”的不断扩容，144小时过境免签政策的加持，东盟国家游客来中国旅游更加便利。多层次、多业态的广西旅游产品也吸引了越来越多的东盟游客走进广西、畅游八桂。

自治区文化和旅游厅相关负责人介绍，广西计划通过实施新一轮政策，加大与粤港澳大湾区、周边省市，以及东盟、“一带一路”共建国家的合作，打造跨省、跨境精品旅游线路品牌，重点发展面向越南、新加坡、马来西亚、泰国等国游客的特色旅游线路。

体育助力，继续飞驰。今年10月下旬，中国—东盟国际汽车拉力赛暨中国—东盟媒体汽车拉力赛将再次启航，踏上探访东盟5国、全程近万公里的旅程。“自2006年以来，拉力赛已成功举办了13届。”自治区体育局副局长卢意文介绍，该活动已成为中国与东盟地区具有广泛影响力

的汽车运动品牌赛事。今年广西还将继续举办环广西公路自行车世界巡回赛、“一带一路”国际帆船赛，并借助首届全国学青会新建比赛场馆建立中国—东盟体育训练基地、国家南方体育训练基地和国际（广西）体操实训基地，拓展中国与东盟国家在竞技体育、群众体育、民族体育、体育人才等领域的交流合作。

陆步不休，继续开来。政府部门、文化机构、民间组织搭建的诸多文化交流合作机制化平台，为广西与世界各地文化交流提供了渠道基础。本月初，“健康丝绸之路”建设暨第五届中国—东盟卫生合作论坛、第二届中国—东盟（南宁）文化月等多项中国—东盟人文交流活动将陆续在广西举办，持续为中国与东盟间的人文交流增光添彩。

惟以心相交，方成其久远。2000多年前，海上丝绸之路的千帆高张，见证了中国与东南亚国家人民的友好交往。而今，中国与东盟面对复杂多变的国际形势，坚持真诚相待、守望相助、互利互惠、协调包容，走出一条长期睦邻友好、共同发展繁荣的正确道路，构建更为紧密的中国—东盟命运共同体。

一路向前，广西与东盟各国合作共赢、文明互鉴交响曲必将越奏越恢弘。



近日，浙江省湖州市吴兴区启动老年人流感疫苗接种工作，为60周岁以上人群免费接种流感疫苗。无流感疫苗接种禁忌的适龄人群可凭身份证等有效证件就近到预防接种门诊接种。图为9月6日，在吴兴区龙溪街道社区卫生服务中心，医护人员为老人接种流感疫苗。 邓德华 摄

形式多 趣味浓 入人心

——广西柳州市第二届全国城市生活垃圾分类宣传周“志愿百日行”活动综述

◎ 李斌

垃圾分类人人参与，绿色城市共建共享。今年5月24日，柳州市启动第二届全国城市生活垃圾分类宣传周“志愿百日行”活动，通过开展一系列活动，引导全社会参与垃圾分类工作，进一步增强广大群众的绿色环保意识。

寓教于乐“学分类”

“这样的活动寓教于乐，可以让大家认识到生活垃圾分类的重要性，办得好！”日前，在柳江区组织的“垃圾分类快闪秀”活动中，市民韦先生说，他在活动现场不仅欣赏了歌舞表演，还参加了各种围绕生活垃圾分类主题精心设置的活动，收获了不少奖品。

在柳南区柳工颐华城小区，志愿者们结合生活垃圾分类这一主题，开展志愿宣传活动，现场以垃圾分类大转盘、辨认垃圾分类卡片等游戏，吸引众多群众参与，以此倡导市民正确投放生活垃圾。

类似这样的场景，在柳州市第二届全国城市生活垃圾分类宣传周“志愿百日行”活动中不胜枚举，市城市管理局将垃圾分类知识融入歌舞表演，以群众喜闻乐见的形式进行科普宣传，有效解决了垃圾分类知识冗杂、晦涩难懂的问题。

让群众从“要我分类”向“我要分类”转变，关键在于观念上的改变。近年来，市城市管理局不断加强宣传引导。阳和工业新区的志愿者，深入基层开展一

系列活动，在辖区内营造浓厚的生活垃圾分类氛围，为群众树立垃圾分类观念。

主动参与“会分类”

柳州市各单位携手合作，开展形式多样的宣传活动，向群众普及生活垃圾分类知识，引导群众学会正确垃圾分类。从一场活动到全城行动，生活垃圾分类逐渐成为群众的日常行为，让环保意识在群众心中“落地生根”，乃至长成一片“绿荫”。

近日，柳北区云星钱隆世家小区举办了一场“生活垃圾分类进社区”主题宣传暨志愿服务活动。在趣味抢答环节，众多市民积极参与，进一步巩固生活垃圾分类知识，做绿色生活理念的宣传者和践行者，使“主动分、习惯分、准确分”成为生活日常。

此外，在鱼峰区翡翠龙庭小区，志愿者来到居民楼间查看垃圾桶分类标识是否规范、摆放是否合理、垃圾是否按要求分类投放，以及垃圾桶周边卫生情况，倡导群众做生活垃圾分类的参与者，而不是旁观者。

为了提高厨余垃圾前端回收率，鹿寨县组织多家餐饮服务企业，召开现场培训会，企业代表共同学习《柳州市餐厨垃圾管理规定》，志愿者们现场示范如何正确分类和投放垃圾，确保大家熟练掌握分类技巧。

善学善用“分好类”

推广生活垃圾分类，需要引导群众转变认知方式。城中区多个社区的生活垃圾分类志愿者组织辖区青少年和家长走进市静脉产业园，共同探寻垃圾去哪儿了。通过参观学习，青少年和家长纷纷表示，要从自身做起，做好垃圾分类工作，让可回收物变废为宝，让垃圾分类成为每一个家庭的自觉行动。

扩大垃圾分类覆盖面，农村地区也是重点。与城市相比，农村“大分散、小聚居”，垃圾运输处理成本高、居民环保意识相对薄弱。因此，必须分类施策、循序渐进，不能“一个模式管到底”。

柳城县以“垃圾分类知识入村入户”为主题，志愿者来到马山镇龙田村为村民讲解垃圾分类知识，积极与村民互动，现场气氛热烈；三江侗族自治县志愿者走进村屯，帮助村民解决日常生活中遇到的垃圾分类问题；融水苗族自治县志愿者在村屯设置垃圾分类宣传展板，发放生活垃圾分类投放指南，普及实施垃圾分类的重要性和具体方法。

据统计，本次“志愿百日行”活动期间，全市累计组织开展垃圾分类志愿服务和宣传活动640余场；约4000名志愿者深入学校、社区等场所开展宣讲、互动游戏、知识竞赛等，发放宣传资料3.1万余份，向2.5万余名群众普及生活垃圾分类知识。

（上接1版）

“家里人担心我的安危让我辞职，但如果这样，就没有人送这条线了。”当谈及那次危险的经历时，老杨认真地说。

继续行走在邮路上

老杨的家在寿岳乡龙凤村，距离邮局最近的一条路有30公里，骑摩托车得五十多分钟。但他上班从来没有迟到过。自2007年起，无论酷暑寒冬，每天8点前，早班邮车一到，他就开始一天的工作。

今年7月，恰逢高考录取通知书投递。一天，老杨在为一位姓廖的同学递送录取通知书时，一直联系不上对方。他想尽办法，最终联系上对方，并在当天赶到了几十公里以外的寿岳乡龙凤村1组，将录取通知书送到了这位廖同学的手里。那天骄阳似火，户外温度接近40℃，录取通知书送达的那一刻，汗水顺着老杨黝黑的脸颊流下来。但廖同学和她家人收到录取通知书

的喜悦治愈了老杨的疲惫，也为他的内心送去了一丝清凉。这些年，村里考上大学的孩子越来越多，老杨目睹着孩子们收到录取通知书的喜悦，见证着当地教育的变迁，倍感欣慰。

17年来，老杨不仅是村里的邮递员，还是村民们生活中的贴心帮手。以前，村里的路不好走，村民外出不便。老杨在这件的同时，也帮村民们捎带一些日用品；春耕时，还会帮村民捎带化肥、种子等农用物资。他是个热心肠，无论大事小事，都是能帮尽量帮，从不嫌麻烦。

老杨说，父亲和哥哥都是吃苦耐劳的人。他们生前在邮路上全力以赴走了十几年，从不抱怨。这些都深深影响着他们。

2023年8月，原本该退休的老杨因为工作能力出色，被公司返聘，继续行走在邮路上。“17年的工作经历，和村民的关系早就如亲人一般，他们期盼的眼神和淳朴的笑容，一直激励和支持着我。我将带着他们的期盼和信任继续走下去。”他坚定地说。